

Commissievoorstel Opiniërend



gemeente
TEYLINGEN

Invoering verblijfsbelasting 2027

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer	Z-26-526979
datum collegevergadering:	25 augustus 2026
datum commissievergadering:	9 september 2026
agendapunt:	Invoering verblijfsbelasting 2027
portefeuillehouder:	Mevr. M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	Siko Westmaas
emailadres:	s.westmaas@hltsamen.nl
programma:	Bestuur

Wij stellen voor:

De volgende punten opiniërend te bespreken tijdens de commissievergadering van 9 september 2026 en daarmee richting te geven aan het college voor het voorbereiden van de invoering verblijfsbelasting.

1. de conceptverordening verblijfsbelasting Teylingen 2027;
 2. een algemeen tarief van € 2,50 per persoon per overnachting;
 3. een tarief van € 1,25 per persoon per overnachting voor mobiele kampeeronderkomens en stacaravans op kampeerterreinen, niet zijnde verhuureenheden, die voor recreatief gebruik worden gebezigd, met uitzondering van tenten, caravans en blokhutten;
 4. het vaststellen van deze tarieven voor een periode van twee jaar;
 5. het toevoegen van de opbrengsten van de verblijfsbelasting aan de algemene middelen.
-

Inleiding

In de gemeente Teylingen verblijven bezoekers en arbeidsmigranten in verschillende vormen van accommodatie, waaronder hotels, bed & breakfasts, vakantieverblijven en andere vormen van verblijf tegen een vergoeding. Deze groep niet-ingezetene maken gebruik van gemeentelijke voorzieningen en de openbare ruimte, zoals wegen, groen, openbare verlichting, afvalvoorzieningen en andere voorzieningen die bijdragen aan de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de gemeente. Door de invoering van verblijfsbelasting wordt door kort verblijvende bezoekers ook bijgedragen aan onze voorzieningen.

Bestaand kader en context

Op 6 november 2025 heeft de raad bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026-2029 besloten om per 1 juli 2026 verblijfsbelasting in te voeren. Om de ondernemers tegemoet te komen, is vervolgens besloten de invoering van de verblijfsbelasting uit te stellen tot 1 januari 2027.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd om de verblijfsaanbieders en huisvesters van arbeidsmigranten (verblijf korter dan 4 maanden) tijdig zekerheid te bieden over de hoogte van het tarief per persoon per overnachting. Deze informatie is van belang omdat al vóór 2027 boekingen en verblijfsovereenkomsten afsluiten en hun prijzen hierop moeten kunnen afstemmen. Daarnaast hebben zij tijd nodig om hun administratie en eventuele systemen voor 2027 in te richten. Een tijdige bekendmaking van het tarief voorkomt bovendien dat verblijvers achteraf met onverwachte kosten worden geconfronteerd.

De definitieve vaststelling van de verordening verblijfsbelasting 2027 vindt nl. pas plaats met de andere belastingverordeningen in december 2026.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad en de verblijfsaanbieders worden vooraf geïnformeerd met een concept verordening.

De concept verordening is gebaseerd op de modelverordening verblijfsbelasting van de VNG. De definitieve vaststelling van de verordening vindt plaats in december 2026. Met deze concept verordening informeren wij u hoe over de voorlopige verordening en de bijzonderheden daarin:

De definitieve verordening verblijfsbelasting 2027 wordt aan de gemeenteraad in december 2026 voorgelegd. Hierin zijn bovengenoemde punten verwerkt.

2.1&3.1 De voorgestelde tariefstructuur is bewust eenvoudig en transparant en sluit aan bij de tarieven die in de regio worden gehanteerd.

Met een tarief per persoon per nacht wordt gekozen voor een systematiek die voor zowel bezoekers als verblijfsaanbieders goed uitlegbaar en uitvoerbaar is. De hoogte van de verschuldigde verblijfsbelasting is rechtstreeks gekoppeld aan de duur van het verblijf en het aantal personen. Daarmee ontstaat een inzichtelijk en proportioneel systeem. Bij de bepaling van het tarieven is rekening gehouden met de lokale omstandigheden, de regionale tarieven en de concurrentiepositie van Teylingen als verblijfsbestemming. Het onderzoeksbureau Legitiem heeft hiervoor onderzoek uitgevoerd naar de potentiële kosten en opbrengsten van de invoering van verblijfsbelasting. Daarbij is gebruikgemaakt van internetonderzoek, een inventarisatie van verblijfsaccommodaties en gegevens uit gemeentelijke registraties. Daarnaast zijn de tarieven in de omliggende gemeenten in beeld gebracht en is rekening gehouden met het signaal van verblijfsaanbieders om het tarief niet onnodig hoog vast te stellen.

4.1 De voorgestelde tarieven voor een periode van 2 jaar vast te stellen

Met de invoering van deze nieuwe belasting en het voor twee jaar vaststellen van de tarieven wordt zowel bezoekers als verblijfsaanbieders duidelijkheid en zekerheid geboden.

5.1. De extra inkomsten vanuit verblijfsbelasting worden toegevoegd aan de algemene middelen in de begroting.

De opbrengsten uit de verblijfsbelasting worden toegevoegd aan de algemene middelen van de gemeente. Daarmee dragen zij bij aan het versterken van de financiële positie van Teylingen en aan het op peil houden van de gemeentelijke dienstverlening en het uitvoeren van gemeentelijke taken.

De invoering van deze belasting levert structurele extra inkomsten op voor de gemeente. Deze inkomsten kunnen, als onderdeel van de algemene middelen, worden ingezet voor de verschillende gemeentelijke opgaven en prioriteiten.

Kanttekeningen

1.1 Administratieve lasten voor verblijfsaanbieders.

De invoering van verblijfsbelasting brengt administratieve verplichtingen met zich mee voor verblijfsaanbieders. Zij moeten onder andere het aantal overnachtingen bijhouden en aangifte doen. Om de administratieve lasten zoveel mogelijk te beperken, wordt ingezet op duidelijke informatievoorziening en een zo eenvoudig mogelijke uitvoering.

1.2 Effect op aantrekkelijkheid van Teylingen.

Een verblijfsbelasting verhoogt de kosten van een verblijf in Teylingen. Dit kan invloed hebben op de concurrentiepositie ten opzichte van gemeenten waar geen of een lager tarief wordt geheven. Daar staat tegenover dat het voorgestelde bedrag per persoon per nacht naar verwachting slechts een beperkt deel vormt van de totale kosten van een verblijf en één van de laagste tarieven in de regio is. Bovendien wordt verblijfsbelasting in veel gemeenten geheven, waardoor bezoekers hiermee steeds meer bekend zijn.

5.1 De opbrengst is afhankelijk van het aantal overnachtingen.

De opbrengst van de verblijfsbelasting is afhankelijk van het aantal bezoekers en overnachtingen. Het aantal overnachtingen kan fluctueren als gevolg van economische ontwikkelingen, veranderende reispatronen en ontwikkelingen binnen de verblijfssector. De opbrengst kan daarom jaarlijks variëren.

Financiële consequenties

De invoering van verblijfsbelasting leidt tot extra inkomsten voor de gemeente.

Op basis van het onderzoek naar het aantal overnachtingen en de verblijfsaanbieders is de verwachte opbrengst geraamd op € 400.000 per jaar bij de voorgestelde tarieven. Dit is inclusief de verwachte opbrengst uit Huisvesting arbeidsmigranten.

De structurele opbrengst van de verblijfsbelasting is opgenomen in de gemeentelijke begroting.

De uitvoeringskosten bestaan onder andere uit:

- communicatie met verblijfsaanbieders;
- registratie en administratie;
- het opleggen en innen van de belasting;
- toezicht en controle.

De kosten voor het eerste jaar worden ingeschat op € 60.000, - en vanaf het tweede jaar, jaarlijks € 22.000, -

Benchmark tarieven omliggende en vergelijkbare gemeenten

In de onderstaande tabel zijn de algemene tarieven en kampeertarieven van omliggende en vergelijkbare gemeenten opgenomen om een gemiddeld tarief te bepalen dat kan dienen als leidraad bij het opstellen van de opbrengstprognose.

Benchmark tarieven toeristenbelasting 2026		
Gemeente	Algemeen tarief	Campings*
Lisse	€ 4,00	€ 3,15
Kaag en Braassem	€ 1,50	€ 0,75
Nieuwkoop	€ 2,00	€ 2,00
Alphen a/d Rijn	€ 2,50	€ 1,25
Oegstgeest	€ 4,69	€ 4,69
Leiderdorp	€ 3,67	€ 0,73
Ronde Venen	€ 3,80	€ 2,05
Aalsmeer (2025)	€ 3,65	€ 1,80
Noordwijk	€ 2,58	€ 1,80
Katwijk	€ 2,26	€ 1,62
Gemiddelde tarief opgenomen gemeenten	€ 3,07	€ 1,98
Gemiddelde tarief opgenomen gemeenten ex Lisse, Oegstgeest	€ 2,75	€ 1,50
Kort kamperen, vaste, seizoenplaatsen en arrangementen voor recreatief gebruik door één en hetzelfde gezin of samenreizende personen		

Juridisch kader

Op grond van artikel 224 van de Gemeentewet zijn gemeenten bevoegd om verblijfsbelasting te heffen. Het gaat om een algemene gemeentelijke belasting die wordt geheven ter zake van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de betreffende gemeente zijn ingeschreven. Het begrip 'verblijf' is daarbij breed. De belasting ziet niet alleen op toeristische overnachtingen in bijvoorbeeld hotels, bed & breakfasts en campings, maar ook op andere vormen van verblijf tegen vergoeding, zoals het verblijf van arbeidsmigranten die niet als ingezetene van de gemeente staan ingeschreven.

Aanpak, uitvoering en participatie

Er zijn tot op heden meerdere bijeenkomsten geweest met betrokken ondernemers. De verblijfsaanbieders in Teylingen worden blijvend geïnformeerd over de invoering van de verblijfsbelasting.

Daarnaast wordt ingezet op:

1. een duidelijke toelichting op de nieuwe belasting;
2. informatie over de wijze van registratie en aangifte;
3. uitleg over het tarief en de toepassing daarvan;
4. ondersteuning bij de overgang naar de nieuwe regeling.

De communicatie wordt afgestemd op de verschillende typen verblijfsaanbieders.

Moment	Activiteit
Oktober 2026	Uitgangspunt over de gehanteerde tarieven van de verblijfsbelasting
december 2026	Vaststelling Verordening verblijfsbelasting Teylingen 2027
Oktober en december 2026	Verdere communicatie met verblijfsaanbieders
1 januari 2027	Invoering verblijfsbelasting
2027	Eerste heffing en uitvoering
2028	Evaluatie van de uitvoering en opbrengst

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel betreft de gemeente Teylingen.

In Lisse is toeristenbelasting ingevoerd.

In Hillegom is een soortgelijk voorstel om verblijfsbelasting per 1 januari 2027 in te voeren.

Urgentie

Afspraak is gemaakt met de gemeenteraad en verblijfsaanbieders dat zij in september na der worden geïnformeerd over het tarief van de verblijfsbelasting.

Evaluatie

Zie aanpak, uitvoering en participatie.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Concept verordening verblijfsbelasting 2027