Postbus 589 – 2220 AN Katwijk

Gemeenteraad van Katwijk

Contactpersoon:
[redacted]

Afdeling:
Gebiedsontwikkeling Valkenhorst

Te bereiken op:
071- 406 5000

Ons kenmerk:
Z4103607D4104021

Bijlage(n):

Verzenddatum: **09.09.2026**

Onderwerp: Concept nota van beantwoording zienswijze Eli Lilly

Katwijk, 1 september 2026

Geachte leden van de gemeenteraad,

Van 26 juni tot en met 7 augustus 2026 heeft de ontwerpbesluit van de BOPA voor de voorgenomen geneesmiddelenfabriek van Eli Lilly ter inzage gelegen. In deze periode konden inwoners, organisaties en andere belanghebbenden een zienswijze indienen. Van deze mogelijkheid is veel gebruikgemaakt. In totaal zijn 813 zienswijzen ontvangen. Het college stelt de raad met deze brief op de hoogte van de belangrijkste bevindingen uit de concept Nota van Beantwoording en de wijze waarop de ingebrachte zienswijzen zijn betrokken bij de verdere besluitvorming.

Algemene reactie

Zijlhoek De Woerd, direct grenzend aan het Valkenburgse Meer, is een gebied waar mensen wonen, werken en recreëren. Het college wil dat dit een goed en leefbaar gebied wordt en blijft, met ruimte voor ontwikkeling en aandacht voor de kwaliteit van de leefomgeving.

De grote hoeveelheid ingediende zienswijzen laat zien dat dit onderwerp veel mensen raakt. Achter iedere zienswijze schuilt een inwoner, ondernemer, recreant of organisatie die zich betrokken voelt bij de omgeving waarin hij of zij woont, werkt of recreëert. Veel mensen hebben zorgen geuit over onderwerpen als gezondheid, natuur, water, verkeer, recreatie en de toekomst van Valkenburg en omgeving. Die zorgen zijn begrijpelijk en worden door het college serieus genomen.

Het college realiseert zich dat de voorgenomen ontwikkeling van Eli Lilly voor veel inwoners niet alleen een juridische of planologische kwestie is, maar ook vragen oproept over de kwaliteit van hun leefomgeving en de toekomst van het gebied. Juist daarom is zorgvuldig geluisterd naar de inbreng uit

Op alle opdrachten zijn, tenzij anders overeengekomen, de algemene inkoopvoorwaarden leveringen en diensten gemeente Katwijk 2025 van toepassing. Deze zijn te raadplegen op www.katwijk.nl en www.overheid.nl

de samenleving en is uitgebreid beoordeeld welke betekenis deze zorgen hebben voor de vergunningverlening.

De zienswijzen dragen bij aan een beter plan. Ze maken zichtbaar waar aanvullende uitleg, onderzoek of maatregelen nodig zijn. Daarom is zorgvuldig beoordeeld wat de ingebrachte punten betekenen voor de vergunningverlening en voor de leefbaarheid van het gebied. Niet iedere zorg leidt tot een aanpassing van het besluit, omdat de aanvraag binnen de wettelijke kaders van de Omgevingswet moet worden beoordeeld. De zienswijzen hebben wel geleid tot aanvullende onderzoeken, nadere motiveringen en aanscherping van voorschriften. Ook is het college in gesprek gegaan met verschillende inwoners en organisaties, waaronder de actiegroep Willy, KSV en de Wijkraad van Valkenburg.

Het college bedankt alle indieners voor de tijd en moeite die zij hebben genomen om hun zienswijze in te dienen. Hun betrokkenheid draagt bij aan een zorgvuldige en transparante besluitvorming.

Waarom is de Nota van Beantwoording zo juridisch opgesteld?

Verschillende indieners zullen merken dat deze concept Nota van Beantwoording een formeel en juridisch karakter heeft. Dat hangt samen met de rol die deze nota vervult binnen de vergunningprocedure. Dat betekent niet dat de zorgen van inwoners alleen juridisch worden bekeken.

De Nota van Beantwoording maakt onderdeel uit van de formele besluitvorming over de vergunning. In dit document moet het college inzichtelijk maken hoe alle ingediende argumenten zijn beoordeeld aan de hand van de regels van de Omgevingswet en andere relevante wet- en regelgeving. Om die reden wordt gebruikgemaakt van juridische begrippen en een nauwkeurige beschrijving van de beoordeling van de verschillende onderwerpen.

Tegelijkertijd realiseert het college zich dat deze manier van schrijven niet altijd gemakkelijk leesbaar is voor inwoners. Daarom is deze raadsinformatiebrief opgesteld om de belangrijkste onderwerpen uit de zienswijzen in meer begrijpelijke taal toe te lichten. De maatschappelijke betrokkenheid, zorgen en belangen die uit de zienswijzen naar voren komen spelen juist een belangrijke rol in de bestuurlijke afweging die het college en uiteindelijk de raad maken.

Welke onderwerpen zijn veel naar voren gebracht?

Hoewel de zienswijzen verschillen in inhoud en invalshoek, komen bepaalde onderwerpen steeds terug. Veel indieners maken zich zorgen over de mogelijke gevolgen voor hun leefomgeving, zowel nu als in de toekomst. De onderstaande thema’s zijn onderwerpen die door veel inwoners en organisaties zijn benoemd en die in de zienswijzen vaak uitgebreid zijn onderbouwd. Daarom lichten wij deze onderwerpen hieronder afzonderlijk toe.

Gezondheid en leefomgeving

Veel indieners maken zich zorgen over de mogelijke gevolgen van de fabriek voor de gezondheid van omwonenden, Katwijkers en mensen uit de regio. Daarbij worden vragen gesteld over de samenloop van verschillende effecten, zoals verkeer, geluid, uitstoot, verlichting en andere vormen van milieubelasting.

Mensen moeten kunnen wonen, werken en recreëren in een omgeving met schone lucht, schoon water en een goede kwaliteit van de leefomgeving. Daarom zijn in wet- en regelgeving normen vastgesteld die de gezondheid van mensen en de kwaliteit van de leefomgeving beschermen.

Juist omdat het gaat om een ontwikkeling van aanzienlijke omvang, zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd naar de gevolgen voor de leefomgeving. Op basis van deze onderzoeken concludeert het college dat de ontwikkeling in een gezonde leefomgeving kan worden ontwikkeld, binnen de geldende wettelijke normen. Daarnaast zijn voor verschillende onderdelen van het project, zoals de productieapparatuur, aanvullende vergunningen nodig.

Na indiening van deze aanvullende vergunningaanvragen worden deze inhoudelijk beoordeeld door de bevoegde instanties. Pas wanneer de benodigde vergunningen zijn verleend en aan de gestelde voorwaarden is voldaan, kan de fabriek daadwerkelijk in gebruik worden genomen. Ook daarna blijft toezicht plaatsvinden op de naleving van de vergunningvoorschriften. De beoordeling, het toezicht en de handhaving worden daarbij afgestemd tussen de verschillende bevoegde gezagen.

Zie hier het overzicht van wettelijk bevoegde instanties en toetsingsinstrumenten bij de verschillende onderwerpen:

Onderwerp	**Bevoegd gezag**	**Toetsingsinstrumenten**
Milieubelastende activiteit (MBA)	Provincie Zuid-Holland / Omgevingsdienst West-Holland	Toetsing aan de Omgevingswet, Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Best Beschikbare Technieken (BBT/BREF), emissie-eisen, afvalstoffenbeleid en milieunormen.
Afvalwater en lozingen	Hoogheemraadschap van Rijnland	Watervergunning, beoordeling van lozingsroutes, emissie-immissietoets, ABM-toets (Algemene BeoordelingsMethodiek), waterkwaliteitsdoelen en vergunningvoorschriften.
Gebruik van gevaarlijke stoffen als onderdeel van MBA	Provincie Zuid-Holland / Omgevingsdienst West-Holland	Beoordeling van stoffeninventarisaties, opslag, procesveiligheid, emissies en afvalstromen in het kader van de MBA-vergunning.
Luchtemissies als onderdeel van MBA	Provincie Zuid-Holland / Omgevingsdienst West-Holland	Toetsing aan emissiegrenswaarden, Beste Beschikbare Technieken (BBT), monitoring en vergunningvoorschriften.
Energievoorziening en netaansluiting	Liander en betrokken overheden	Beoordeling van transportcapaciteit, aansluitvoorwaarden en eventuele tijdelijke energievoorzieningen.
Toezicht en handhaving tijdens bouw en bij in gebruik	Gemeente Katwijk (tijdens bouw), Provincie Zuid-Holland / Omgevingsdienst West-Holland, Hoogheemraadschap van Rijnland	Controles, monitoring, inspecties, metingen en handhaving van bouw, milieu en water vergunningvoorschriften.

Milieueffecten en samenhang van effecten

Veel zienswijzen vragen aandacht voor het totaalbeeld van de ontwikkeling. Indieners willen weten hoe de economische en maatschappelijke voordelen van de vestiging zich verhouden tot mogelijke gevolgen voor natuur, landschap, recreatie, verkeer, water, energie en de kwaliteit van de leefomgeving.

De ontwikkeling is daarom niet alleen vanuit afzonderlijke onderzoeken beoordeeld, maar juist in samenhang met alle belangen die in het gebied spelen. Het gaat immers om een gebied dat de komende jaren verder wordt ontwikkeld en waar wonen, werken, recreëren en natuur samenkomen. Daarom is gekeken naar de gevolgen voor de fysieke leefomgeving als geheel, maar ook naar de ruimtelijke kwaliteit, de uitvoerbaarheid van het project en de bijdrage die de ontwikkeling kan leveren aan de economische ontwikkeling van de regio.

Voor deze integrale afweging zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd die gezamenlijk inzicht geven in de effecten van het project. Daarnaast heeft het college gebruikgemaakt van een onafhankelijke second opinion en een maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA). De uitkomsten daarvan zijn betrokken bij de beoordeling van de vergunningaanvraag. Over de resultaten van deze onderzoeken en de wijze waarop de aanbevelingen uit de second opinion zijn verwerkt, is uw raad reeds geïnformeerd in de raadsinformatiebrief van 25 augustus 2026.

MER-beoordeling

Daarnaast is voor het project een mer-beoordeling uitgevoerd. Een mer-beoordeling is bedoeld om te bepalen of een project zodanige nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben dat een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk is. In een MER worden mogelijke milieugevolgen uitgebreid onderzocht en beschreven.

Namens het college heeft de Omgevingsdienst West-Holland beoordeeld of de voorgenomen ontwikkeling kan leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarbij zijn onder meer de mogelijke effecten op de leefomgeving, natuur, verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water en andere relevante milieuaspecten betrokken.

Op basis van de beschikbare onderzoeken en informatie concludeert de Omgevingsdienst West-Holland dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen die het opstellen van een MER noodzakelijk maken. Daarom hebben wij besloten dat voor dit project geen MER hoeft te worden opgesteld. Deze mer-beoordelingsbeslissing wordt samen met de definitieve vergunning gepubliceerd. De uitkomsten van de mer-beoordeling zijn daarnaast betrokken bij de integrale afweging die het college heeft gemaakt over de vergunningaanvraag.

Watergebruik en drinkwatervoorziening

Veel indieners maken zich zorgen over het watergebruik van de fabriek en de gevolgen daarvan voor de beschikbaarheid van drinkwater in de regio. In de zienswijzen wordt regelmatig verwezen naar een waterverbruik van 778.000 liter per dag. Dit getal betreft echter de maximaal gecontracteerde leveringscapaciteit van de aansluiting bij drinkwaterbedrijf Dunea en niet het dagelijkse waterverbruik van de fabriek. Daarnaast wordt een deel van de waterbehoefte ingevuld door hergebruik van water op het terrein. Uit de onderzoeken blijkt dat ongeveer 220.000 liter water per dag kan worden hergebruikt en dat het terrein is ontworpen om een aanzienlijk deel van de totale waterbehoefte via waterhergebruik op te vangen.

De beschikbaarheid van drinkwater en de vraag of een aansluiting mogelijk is, wordt beoordeeld door Dunea. Daarbij wordt ook gekeken naar de gevolgen voor de regionale drinkwatervoorziening. Dunea geeft aan dat de gevraagde aansluiting past in hun capaciteit.

Het college vindt zorgvuldig omgaan met drinkwater belangrijk. Daarom gaat Lilly zo veel mogelijk handelen op waterbesparing en hergebruik binnen het productieproces. Deze maatregelen beperken de hoeveelheid nieuw drinkwater die nodig is en dragen bij aan een efficiënter gebruik van beschikbare waterbronnen.

Waterkwaliteit en lozingen

Het Valkenburgse Meer, de Oude Rijn en andere wateren in de omgeving hebben een belangrijke waarde voor natuur, recreatie en de kwaliteit van de leefomgeving. Veel indieners hebben daarom vragen gesteld over de verwerking van afvalwater, mogelijke lozingen en de gevolgen daarvan voor de waterkwaliteit. Inwoners en recreanten moeten erop kunnen vertrouwen dat het oppervlaktewater schoon blijft en dat zorgvuldig wordt omgegaan met de bescherming van natuur en milieu. De bestaande wetten en kaders zijn daar dan ook op gericht.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is daarom nadrukkelijk aandacht besteed aan deze onderwerpen. De bevoegde water- en milieuautoriteiten zijn in een vroeg stadium betrokken geweest en hebben beoordeeld of het aannemelijk is dat voor de verdere uitwerking van het project een vergunbare oplossing mogelijk is voor afvalwater, waterzuivering en eventuele lozingen.

De daadwerkelijke beoordeling van afvalwaterstromen, zuiveringstechnieken en lozingen vindt plaats in afzonderlijke, toekomstige vergunningprocedures. Daarbij zijn het Hoogheemraadschap van Rijnland en de Omgevingsdienst West-Holland namens de provincie Zuid-Holland de bevoegde gezagen. Zij toetsen de aanvragen aan uitgebreide wettelijke kaders en normen die zijn bedoeld om mens, natuur en waterkwaliteit te beschermen.

Uitgangspunt daarbij is dat alleen lozingen zijn toegestaan die voldoen aan de geldende wettelijke eisen. Voordat afvalwater kan worden geloosd, moet het worden gezuiverd en beoordeeld. Daarbij wordt niet alleen gekeken welke stoffen aanwezig zijn, maar vooral of deze na behandeling nog voorkomen in concentraties die gevolgen kunnen hebben voor de waterkwaliteit, natuur of gezondheid. De beoordeling richt zich daarmee op de daadwerkelijke effecten op het watersysteem.

Ook na eventuele vergunningverlening houdt het toezicht niet op. Monitoring, controles en handhaving blijven plaatsvinden om te controleren of aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan. Op die manier blijft gedurende de gehele levensduur van de fabriek aandacht bestaan voor de bescherming van de waterkwaliteit in het Valkenburgse Meer, de Oude Rijn en de overige wateren in de omgeving.

Externe en gevaarlijke stoffen

In zienswijzen zijn ook zorgen geuit over de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen en de gevolgen van eventuele calamiteiten.

Een veilige leefomgeving is een belangrijke voorwaarde voor een gebied waar mensen wonen, werken en recreëren. Inwoners moeten erop kunnen vertrouwen dat activiteiten van bedrijven geen onaanvaardbare risico’s opleveren voor de omgeving. Daarom zijn in wet- en regelgeving strenge normen opgenomen voor externe veiligheid en het omgaan met gevaarlijke stoffen.

Voor de vergunningaanvraag zijn onderzoeken uitgevoerd naar de risico's van de voorgenomen activiteiten en de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Daarbij is beoordeeld of deze risico's voldoen aan de wettelijke normen voor externe veiligheid. Uit deze beoordeling blijkt dat de risico's binnen de daarvoor geldende wettelijke kaders blijven. Daarbij is ook gekeken naar de gevolgen van eventuele incidenten voor de omgeving. Uit de onderzoeken blijkt dat deze gevolgen buiten het terrein binnen de geldende veiligheidsnormen blijven en niet leiden tot een onveilige situatie voor omwonenden.

Daarnaast zijn de Veiligheidsregio Hollands Midden, de Omgevingsdienst West-Holland en andere betrokken deskundige instanties bij de beoordeling betrokken geweest. Hun adviezen zijn meegenomen bij de voorbereiding van het besluit.

Voordat de fabriek daadwerkelijk in gebruik kan worden genomen, moeten nog aanvullende vergunningen worden aangevraagd voor de bedrijfsactiviteiten. Daarbij worden onder meer de opslag van stoffen, procesveiligheid, calamiteitenbeheersing en operationele veiligheidsmaatregelen nader beoordeeld door de bevoegde instanties. Pas wanneer aan alle voorwaarden is voldaan en de benodigde vergunningen zijn verleend, kunnen deze activiteiten plaatsvinden.

Ook daarna blijven toezicht, inspecties en handhaving plaatsvinden. Zo wordt niet alleen vooraf beoordeeld of de omgeving veilig is, maar wordt ook tijdens het gebruik van de fabriek gecontroleerd of de veiligheid van omwonenden, werknemers en de omgeving geborgd blijft.

Verkeer en bereikbaarheid

Een goede bereikbaarheid is belangrijk voor inwoners, ondernemers en bezoekers van het gebied. Mensen willen veilig en vlot hun woning, werk, school, recreatievoorziening of bedrijf kunnen bereiken. Veel indieners hebben daarom aandacht gevraagd voor de verkeersdruk op bestaande wegen, een mogelijke toename van vrachtverkeer en de samenloop met andere ontwikkelingen in de omgeving.

Zijlhoek De Woerd en de omgeving van het Valkenburgse Meer zijn volop in ontwikkeling. Juist daarom is onderzocht welke gevolgen de vestiging van Eli Lilly heeft voor het verkeer in de omgeving. Daarbij is niet alleen gekeken naar de verkeersstromen die direct samenhangen met de fabriek, maar ook naar de effecten in combinatie met andere bestaande en toekomstige ontwikkelingen. Ook is onderzocht welke maatregelen nodig zijn om verkeer veilig, beheersbaar en goed bereikbaar af te wikkelen.

Een goede bereikbaarheid van het gebied is niet alleen van belang voor de vestiging van Eli Lilly, maar ook voor bestaande inwoners, bedrijven en toekomstige ontwikkelingen in de regio. Daarom hebben de gemeente Katwijk, de provincie Zuid-Holland en het Rijk afspraken gemaakt in een vestigingsdeal. Deze afspraken zijn gericht op het verbeteren van de infrastructuur en het versterken van de bereikbaarheid van het gebied als geheel.

De komst van Eli Lilly maakt daarbij extra investeringen mogelijk die zonder deze ontwikkeling niet of veel moeilijker gerealiseerd zouden kunnen worden. Deze investeringen dragen niet alleen bij aan de bereikbaarheid van de fabriek, maar verbeteren ook de bereikbaarheid van omliggende woongebieden, bedrijven, recreatieve voorzieningen en toekomstige ontwikkelingen in het gebied. Zo kan de bereikbaarheid van Zijlhoek De Woerd en de omgeving van het Valkenburgse Meer ook op langere termijn worden geborgd.

Landschap, natuur en recreatie

Een groot deel van de zienswijzen heeft betrekking op de ruimtelijke uitstraling van de fabriek, het open landschap rond het Valkenburgse Meer, recreatieve waarden en natuurwaarden.

Het college hecht ook waarde aan het landschap en de recreatieve kwaliteit van het gebied. Mede naar aanleiding van de zienswijzen zijn aanvullende maatregelen (in de vergunningsvoorwaarden) opgenomen voor de landschappelijke inpassing van het project, waaronder een uitgewerkt inrichtingsplan en aanvullende eisen aan de inrichting van de groenstructuur rondom het terrein. Ook zijn onderzoeken naar zichtlijnen en de effecten op de omgeving betrokken bij de verdere besluitvorming. Het college concludeert dat de ontwikkeling gevolgen heeft voor de beleving van het gebied, maar dat deze door de gekozen locatie, de landschappelijke inpassing en de aanvullende voorschriften voldoende worden beperkt. Daarbij blijven de bestaande recreatieve functies van het Valkenburgse Meer behouden.

Wat heeft de zienswijzenprocedure opgeleverd?

De ingediende zienswijzen hebben geleid tot een nadere beoordeling van verschillende onderdelen van het ontwerpbesluit. Naar aanleiding daarvan worden aanvullende motiveringen opgenomen en worden enkele onderdelen van het besluit aangescherpt.

Onder andere worden in de vergunning aanvullende eisen opgenomen voor de landschappelijke inpassing, wordt een zichtlijnenstudie toegevoegd aan de stukken en wordt het lichtplan verder aangescherpt. Daarnaast worden verschillende onderdelen van de motivering van het besluit verder verduidelijkt.

De zienswijzeprocedure heeft echter meer opgeleverd dan alleen aanpassingen aan het besluit. De reacties van inwoners, ondernemers, recreanten en maatschappelijke organisaties hebben het college geholpen om beter inzicht te krijgen in de vragen, zorgen en verwachtingen die leven in de omgeving. Deze signalen zijn betrokken bij de verdere beoordeling van de vergunningaanvraag en de afweging die het college heeft gemaakt.

Tegelijkertijd heeft de gemeente geprobeerd om de ingediende vragen en zorgen zo zorgvuldig mogelijk te beantwoorden. Juist daarvoor is de zienswijzeprocedure bedoeld: niet alleen om reacties te verzamelen, maar ook om inzichtelijk te maken hoe deze reacties zijn beoordeeld en welke betekenis zij hebben voor de besluitvorming.

Met deze brief wil het college de belangrijkste thema's uit de zienswijzen in begrijpelijke taal toelichten en uitleggen welke onderzoeken zijn uitgevoerd, welke afwegingen zijn gemaakt en hoe wordt geborgd dat de gezondheid, veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving worden beschermd.

Tot slot

De Nota van Beantwoording markeert een belangrijke stap in het vergunning proces. De komende periode wordt de definitieve afweging voorbereid. Daarbij worden de ontvangen zienswijzen, de Nota van Beantwoording, de second opinion, de MKBA betrokken. Het college blijft de raad en de omgeving informeren over de vervolgstappen in het proces.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Katwijk,
de secretaris, de burgemeester,





R.T. Jie Sam Foek P.N. Middelkoop