

Begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 GR ODWH.

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-26-507040
Datum collegevergadering:	26 mei 2026
datum raadsvergadering:	2 juli 2026
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Dhr. F. Nederstigt
behandelend ambtenaar:	Daan Davids
emailadres:	d.davids@hltsamen.nl
programma:	Leefomgeving

Wij stellen voor:

1. Als zienswijze aan het bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland te laten weten dat de raad zich kan vinden in de (ontwerp)begroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030.
-

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft in haar vergadering van 13 april 2026 ingestemd met het voorleggen van de Begroting 2027 en meerjarenraming 2028 – 2030 aan (de raden of provinciale staten van) de deelnemers, zodat deze de mogelijkheid hebben zienswijzen in te dienen. Op 20 april 2026 ontving de gemeente de ontwerp-begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland (ODWH).

De ODWH is de uitvoeringsorganisatie van twaalf gemeenten en de provincie Zuid-Holland en verzorgt namens deze partijen de milieutaken (vergunningverlening, toezicht en handhaving). Daarnaast adviseert de ODWH bij ruimtelijke plannen, duurzaamheid, bodem en veiligheid.

De voorgelegde begroting en meerjarenraming geven inzicht in de financiële onderbouwing van de programma's en werkzaamheden die de ODWH in de komende jaren namens de deelnemers zal uitvoeren. Conform artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenteraad een zienswijze indienen op de ontwerp-begroting en meerjarenraming. De zienswijze kan tot uiterlijk 13 juli 2026 in de vergadering van het Algemeen Bestuur kenbaar worden gemaakt.

Bestaand kader en context

Voor de begroting zijn de kadernota 2027 en de regelgeving in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) belangrijke uitgangspunten.

Verder is in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vastgelegd dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling de ontwerpbegroting toestuuft aan de raden van de deelnemende gemeenten (artikel 35 lid 1 Wgr). Op grond van artikel 35 lid 3 van de Wgr kan de raad een zienswijze indienen op de ontwerpbegroting. Met het kenbaar maken van de zienswijze maakt de raad gebruik van de mogelijkheden die er zijn om de kaderstellende en toezichthoudende taak met betrekking tot de ontwerpbegroting en de meerjarenraming van de GR ODWH uit te voeren. Artikel 12 lid 3 en artikel 26 lid 1 t/m 5 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland zijn van toepassing.

Beoogd effect

Een zorgvuldige uitvoering van de financiële cyclus van de gemeenschappelijke regeling, waarbij de belangen van de gemeente goed zijn meegenomen. De gemeenteraad heeft hiertoe de gelegenheid om een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 ODWH.

Argumenten

1.1. De gemeenteraad heeft het recht om een zienswijze in te dienen op de (ontwerp)begroting en meerjarenraming:

Voor de uitvoering van de kaderstellende en de controlerende taak van de gemeenteraad is in de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 35) een zienswijzeprocedure opgenomen voor de begrotingsstukken. Het geven van een zienswijze geeft de raad de mogelijkheid om te sturen op de gemeenschappelijke regeling en zorg te dragen voor een goede behartiging van de belangen van de gemeente.

1.2. Invloed op besparingsroute en risicobeheersing:

Door middel van het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad voorwaarden stellen aan de invulling van de (resterende) (besparings) mogelijkheden, om te kunnen voldoen aan de taakstelling van 6%, zoals neergelegd in de brief van de bestuurlijke werkgroep Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen Hollands Midden (FKGRHM) d.d. 30 oktober 2024.

Kanttekeningen

1.1. Nog niet alle posten zijn verwerkt in de ontwerpbegroting en meerjarenraming:

In de cijfers ontbreken bijvoorbeeld nog de financiële effecten van de nieuwe CAO en eventuele loon of ICT-meerkosten. De huidige CAO Gemeenten/SGO loopt af op 31 maart 2027. Ten tijde van het opstellen van deze begroting zijn de onderhandelingen voor een nieuwe CAO nog niet gestart. De ODWH volgt de ontwikkelingen nauwgezet en eventuele financiële gevolgen worden verwerkt via een begrotingswijziging.

1.2. De besparingsmethode heeft effect op het eigen vermogen en weerstandsvermogen:

Door de onttrekking uit de reserve krimpt de algemene reserve. Zonder een structureel besparingsplan blijft het eigen vermogen na 2027 op een laag niveau. Ingeval van financiële tegenslagen is het restant van de buffer gering.

Financiële consequenties

Bijdrage gemeente:

De deelnemersbijdragen in de begroting 2027 zijn gebaseerd op de uren en materiele lasten van de werkplannen 2026, tegen het tarief dat via de kadernota 2026 is gecommuniceerd. Er is uitgegaan van een vooralsnog ongewijzigd takenpakket en de meerjarenbegroting gaat voor de komende jaren uit van hetzelfde aantal uren als het werkplan 2026. Wijzigingen in het takenpakket/ urenafname kunnen in de toekomst leiden tot een bijstelling van het meerjarenperspectief, zoals hieronder opgenomen.

Bijdrage Teylingen				bedragen x1000
	Jaar 2027	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030
Was	€ 1.229	€ 1.256	€ 1.284	€ 1.284
Wordt	€ 1.269	€ 1.308	€ 1.349	€ 1.390
Wijziging	€ 40	€ 52	€ 65	€ 106

Taakstellingsroute:

De ODWH realiseert voor 2026-2027 een reductie van 6%. De ODWH voldoet daarmee formeel aan de opgelegde 6% reductie, echter vraagt de brief van de bestuurlijke werkgroep FKGR om bezuinigingen te vinden in de beïnvloedbare lasten. In de Kadernota 2027 heeft de ODWH een nader voorstel uitgewerkt om te komen tot meer zekerheid, meer gelijkheid, meer duidelijkheid en meer voordeel voor alle deelnemende gemeenten. In de begroting wordt benoemd dat de bijdrage met 6% wordt verlaagd. Het gaat echter om een verlaging van het uurtarief van 6%, maar er is één deelnemer minder (Noordwijk, in verband met de bouwtaken), waardoor de reductie van de bijdrage niet altijd de 6% haalt. Voor Teylingen betekent dit een verhoging van eerder opgenomen cijfers in de begroting (zie de tabel hierboven).

Juridisch kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 35 lid 1 en lid 3;
- Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, artikel 12 lid 3 en artikel 26 lid 1 t/m 5.;
- Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).
- Gemeentewet artikel 108 en artikel 160 lid 1 sub a.

Aanpak, uitvoering en participatie

Na besluitvorming wordt de zienswijze toegestuurd naar het bestuur van de GR ODWH.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is een van de belangrijkste speerpunten waar de ODWH samen met de deelnemende gemeenten, de provincie en andere omgevingsdiensten aan verder werkt. De gemeenschappelijke regeling ODWH informeert frequent de gemeenten over de ontwikkelingen op dit terrein en vervult op verzoek ook duurzaamheidsopdrachten uit.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit is het voorstel voor Teylingen. Een soortgelijk voorstel wordt voorgelegd aan de raden van Hillegom en Lisse.

Urgentie

Het indienen van zienswijze is mogelijk tot de vergadering van het Algemeen bestuur ODWH op 13 juli 2026.

Evaluatie

Geschiedt via de reguliere planning- en control cyclus van de gemeenschappelijke regeling.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030;
2. Conceptbrief zienswijze gemeente Teylingen op ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030.
3. Kadernota 2027 ODWH.

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen
Secretaris

Mevr. C.G.J. Breuer
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 26 mei 2026 met als onderwerp **Begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 GR ODWH.**

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 Gemeentewet en artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen,

Besluit:

1. Als zienswijze aan het bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland te laten weten dat de raad zich kan vinden in de (ontwerp)begroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030.

2. Als zienswijze aan het bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland mee te geven dat de invulling van de taakstellingsopgave van 6% in de begroting 2027 zodanig wordt uitgewerkt dat:

- de beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving ten minste op het niveau van de begroting 2026 blijft;
- de kwaliteit en effectiviteit van toezicht en handhaving aantoonbaar niet afnemen;

Het bestuur van de ODWH wordt verzocht hierover bij de begroting 2027 inzicht te geven.

Aldus geamendeerd besloten in de raadsvergadering van 2 juli 2026,

ValidSigned door Marjoleine van Egeraat
op 07-07-2026

Mevr. M. van Egeraat
Griffier

ValidSigned door Carla G.J. Breuer
op 09-07-2026

Mevr. C.G.J. Breuer
Voorzitter