

Voorzieningennota Teylingen

aan: de raad van de gemeente Teylingen

zaaknummer: Z-24-352282

Datum collegevergadering: 13 januari 2026

datum raadsvergadering: 26 februari 2026

agendapunt:

portefeuillehouder: Mevr. R. Wietsma

behandelend ambtenaar: Mark van Oostrum

emailadres: m.vanoostrum@hltsamen.nl

programma: Samenleven

Wij stellen voor:

1. de voorzieningennota Teylingen vast te stellen met als belangrijkste onderdelen:
 - a. het afwegingskader
 - b. de uitgangspunten voor accommoderen in gemeentelijk vastgoed
 - c. de beheermodellen voor (multifunctionele) accommodaties
2. Voor de uitwerking van de businesscases in de uitvoeringsagenda:
 - a. in 2026 eenmalig € 62.500,- beschikbaar te stellen en te dekken uit het begrotingssaldo 2026
 - b. in 2027 eenmalig € 162.500,- beschikbaar te stellen en te dekken uit het begrotingssaldo 2027
3. De begrotingswijziging R4005 vast te stellen
4. De 'Voorzieningennota voor Sociaal-Maatschappelijke en culturele organisaties: Het Toetsingskader (2018)' in te trekken.

Inleiding

In 2018 is de voorzieningennota "Sociaal-maatschappelijke en culturele organisaties: Het Toetsingskader" door de raad vastgesteld. Deze nota blijkt niet altijd voldoende ruimte te bieden voor de ondersteuning van (culturele) activiteiten. Mede naar aanleiding van de motie 'Toetsingskader Cultuur Herzien' is de voorzieningennota geactualiseerd waarbij beleidsmatig de mogelijk wordt geboden de gemeentelijke ondersteuning van maatschappelijke (culturele) voorzieningen te verbreden mits uw gemeenteraad daarvoor aanvullende middelen beschikbaar stelt. Wij stellen uw raad voor de geactualiseerde voorzieningennota vast te stellen.

Bestaand kader en context

- Maatschappelijke Agenda 'Leven lang meedoen'
- De omgevingsvisie Teylingen: 'een florerende toekomst voor Teylingen'
- De Gemeentewet

Beoogd effect

- Een geactualiseerde voorzieningennota Teylingen
- De voorzieningennota uit 2018 in te trekken

Argumenten

1.1 De voorzieningennota biedt een helder afweegkader voor de wijze waarop de gemeente haar rol invult bij het faciliteren van maatschappelijke voorzieningen

De voorzieningennota beschrijft hoe de gemeente Teylingen haar rol bepaalt bij het faciliteren van maatschappelijke voorzieningen en op welke wijze de facilitering plaatsvindt. De nota werkt met een samenhangend beoordelingssysteem: het afwegingskader. Aan de basis hiervan liggen wettelijke taken, lokaal sociaal beleid dat is vertaald in de Maatschappelijke Agenda en het ruimtelijk kader opgenomen in de omgevingsvisie. De voorzieningennota verbindt deze kaders door te toetsen of maatschappelijk functies bijdragen aan de Maatschappelijke Agenda en passen binnen de ruimtelijke ontwikkelrichting van de omgevingsvisie.

Het afwegingskader bestaat uit drie delen:

- Het eerste deel van het afwegingskader bepaalt of de gemeente een faciliterende rol inneemt ten aanzien van de maatschappelijke voorziening
- Het tweede deel van het afwegingskader betreft de bepaling van de wijze waarop de gemeente de voorziening faciliteert (door middel van subsidie of een gemeentelijke accommodatie)
- Wanneer de gemeente besluit te accommoderen dan gelden een aantal vaste uitgangspunten waaronder het uitgangspunt dat eigendom van vastgoed geen doel op zichzelf is alsook dat optimale benutting van gemeentelijk vastgoed (multifunctionaliteit) wordt nagestreefd.

We merken dat het afwegingskader onder voorwaarden mogelijkheden biedt de ondersteuning van (culturele) voorzieningen te verbreden. Daarmee is ons inziens uitvoering gegeven aan de motie 'Toetsingskader Cultuur Herzien'. Zie ook de argumentatie onder 1.3. Zie ook de bijlage bij de voorzieningennota voor wat betreft de motie 'onderzoek mogelijkheid van een supermarkt buiten het centrum' en de motie 'Toekomstvisie oude Raadhuis Sassenheim'. En daarmee gaan we ervan uit dat deze moties zijn afgehandeld.

1.2 De voorzieningennota heeft een strategisch karakter

De nota heeft een strategisch karakter: zij vormt het kader voor beleidsafwegingen over de vraag of de gemeente een actieve rol inneemt bij een voorziening en zo ja, in welke vorm (subsidiëren of accommoderen). De nota zelf is uitdrukkelijk geen uitvoeringsplan, maar een richtinggevend document dat is vertaald in een tactisch uitvoeringsprogramma (zie ook het uitvoeringsprogramma).

1.3 De gemeente Teylingen stelt uitgangspunten en voorwaarden aan het accommoderen van voorzieningen in gemeentelijk vastgoed

In de voorzieningennota worden diverse voorwaarden voor dan wel kaders gesteld voor het accommoderen van voorzieningen in gemeentelijk vastgoed. Deze zijn:

- het eerste 'aanspreekpunt' voor een maatschappelijke organisaties met een huisvestingsbehoefte is het 'ruimteaanbod Teylingen'. Dit betreft het digitale platform voorheen bekend als het 'Makelpunt'. Dit digitale platform, waar vraag en aanbod samenkomen, wordt beheerd door het Sportbedrijf Teylingen.
- Eigendom van gemeentelijk vastgoed is geen doel op zichzelf. Huren van vastgoed dan wel het verlenen van een huursubsidie is uitdrukkelijk ook een optie mits economisch gelijkwaardiger of goedkoper dan eigen vastgoed.
- Gestreefd wordt naar een optimale benutting van gemeentelijk vastgoed. Bij onvoldoende benutting - op basis van één voorziening - wordt gezocht naar multifunctioneler gebruik van gemeentelijke accommodaties.
- Uitbreiding van de gemeentelijke vastgoedportefeuille is alleen aan de orde indien de te accommoderen voorziening niet kan worden ingepast in bestaand gemeentelijk vastgoed, het initiatief aantoonbare meerwaarde heeft voor de samenleving, voldoende levensvatbaar is en indien de raad hiervoor aanvullende

middelen beschikbaar stelt.

1.4 De inventarisatie en actualisatie van beheervormen van (multifunctionele) accommodaties vergt een vastgesteld kader voor beheer(modellen)

In een goed beheerde (multifunctionele) accommodatie zijn duidelijke afspraken over het beheer en verantwoordelijkheden essentieel. Om het beheer eenduidig te organiseren, onderscheiden we in de voorzieningennota drie beheeraspecten: huisvesting, diensten en middelen. Deze indeling helpt om de taken en verantwoordelijkheden tussen de gemeente, beheerders en gebruikers helder te structureren. Deze indeling van beheeraspecten zijn ondergebracht in drie te onderscheiden beheermodellen:

- het full-service-model
- het combinatie-model en
- het self-service-model.

Voorgesteld wordt deze beheermodellen vast te stellen zodat deze als basis c.q. kader kunnen dienen voor de inventarisatie en actualisatie van beheervormen van (multifunctionele) accommodaties. Het college is bevoegd deze modellen te implementeren in huur- en exploitatieovereenkomsten.

2.1 Voor de uitvoering van de geactualiseerde voorzieningennota is een uitvoeringsagenda opgesteld. Aan de uitwerking daarvan zijn eenmalige kosten verbonden

De geactualiseerde voorzieningennota heeft een strategisch karakter. Op tactisch niveau is uitvoeringsagenda opgesteld. Deze agenda wordt uitgewerkt in een aantal businesscases die ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd. Het gaat om de volgende onderwerpen:

- A. Uitwerking businesscase Sportcomplex Wasbeek
- B. Huisvesting Adest Musica / Cresendo
- C. Uitwerking casus bibliotheekvoorzieningen
- D. Uitwerking businesscase huurtarieven (Toepassing Wet Markt & Overheid inclusief overweging besluit Algemeen Belang)
- E. Uitwerking businesscase visie op sportaccommodatiebeleid
- F. Inventariseren / actualiseren beheervorm multifunctionele accommodaties
- G. Communicatie businesscases uitvoeringsagenda

Ad A: Uitwerking businesscase Sportcomplex Wasbeek (zwembad en sporthal)

In Teylingen vervult Sportcomplex Wasbeek een essentiële maatschappelijke / sportieve rol. In de sporthal wordt bewegingsonderwijs intensief gefaciliteerd. Dit is een wettelijke taak van de gemeente Teylingen. Anderzijds draagt het Sportcomplex in belangrijke mate bij aan de pijlers Vitaliteit en Opgroeien en opvoeden van de Maatschappelijke Agenda. Het sportcomplex is technisch en functioneel verouderd: onderhoudskosten nemen in de komende jaren sterk toe. De zwemverenigingen moeten uitwijken naar buurgemeenten en signaleren bovendien een groeiende behoefte aan zwemwatercapaciteit. De huisvesting van het Sportcomplex vraagt daarom om een verdiepend onderzoek naar herontwikkeling (renovatie of vervangende nieuwbouw op een centrale locatie passend binnen de gemeentelijke maatschappelijke doelen in de Maatschappelijke agenda).

Ad B. Adest Musica / Crescendo

Culturele activiteiten vormen de basis van creativiteit, persoonlijke ontwikkeling en ontmoeting. De activiteiten van Adest Musica en Crescendo dragen bij aan meerdere activiteiten van de Maatschappelijke Agenda waaronder Vitaliteit, Opgroeien en opvoeden en Passende ondersteuning. Voor wat betreft de huisvesting geeft Adest Musica aan in Sassenheim met ruimtegebrek te kampen. Bovendien is het aantal decibellen in de oefenruimte te hoog. De muziekvereniging geeft aan haar leden daarom slechts een beperkt toekomstperspectief te kunnen bieden. Crescendo beschikt niet over een eigen locatie. Voor Crescendo helpt het college mee zoeken naar een tijdelijk onderkomen. Met de businesscase onderzoeken we de gezamenlijke wens van beide verenigingen om te komen tot een muziekcentrum.

Ad C. Bibliotheekvoorzieningen

Het faciliteren van een bibliotheekvoorziening is op grond van de te herziene Wet stelsel openbare bibliotheken (Wsob) een gemeentelijke zorgplicht/wettelijke taak. De Bibliotheek Duin- en Bollenstreek geeft aan dat de bibliotheekvoorzieningen per saldo, dus gemeten

over alle bibliotheekvoorzieningen in Teylingen krap behuisd zijn. We onderzoeken daarom of de herhuisvesting van de bibliotheekvoorziening in de Herenstraat 124 - 132 haalbaar is. Tevens onderzoeken we of een nieuwe bibliotheeklocatie ruimtelijk past binnen de plannen van de herontwikkeling van de stationslocatie.

Ad D. Kostprijs dekkende huren (Wet Markt & Overheid) inclusief raadsbesluit Algemeen Belang (= toepassing maatschappelijke tarieven)

De Wet Markt en Overheid is bedoeld om te voorkomen dat overheden oneerlijk concurreren met bedrijven wanneer ze zelf economische activiteiten uitvoeren. Verhuur van ruimten in gemeentelijk vastgoed wordt aangemerkt als een economische activiteit waarbij minimaal integrale kosten moeten worden doorgerekend. Hierop zijn uitzonderingen mogelijk: als de activiteit wordt uitgevoerd in het kader van het Algemeen Belang, dan mag een gemeente(raad) afwijken van de regels. Dit moet zorgvuldig worden afgewogen en vastgesteld in een raadsbesluit. Op grond van deze businesscase wordt de raad een voorstel voorgelegd over de toepassing van de Wet Markt & Overheid en een mogelijke toepassing van een Algemeen Belangbesluit door de gemeenteraad.

Ad E. Uitwerking visie op sportaccommodatiebeleid

Sportaccommodatiebeleid is specifiek en ook een technisch complexe beleidspraktijk dat uitwerking behoeft in een separaat beleidsagenda voor sportaccommodatiebeleid. We stellen daarom voor een gedragen toekomstgerichte en uitvoerbare visie op sportaccommodatiebeleid op te stellen dat:

- de maatschappelijke functie en waarde van sport en bewegen centraal stelt ('het vitale sportpark van de toekomst')
- aansluit bij de gemeentelijke opgaven op het gebied van gezondheid, jeugd, participatie, cultuur, duurzaamheid en ruimtelijke ordening
- kaders biedt voor samenwerking tussen sportverenigingen, onderwijs, zorg, cultuur en welzijn
- bijdraagt aan een gelijk speelveld voor sportverenigingen
- duidelijkheid schept over eigendom, verantwoordelijkheden en financiële afspraken
- afweegkaders biedt voor investeringen, beheer en exploitatie van sportaccommodaties inclusief onderhoud

Ad F. Inventariseren / actualiseren beheervorm multifunctionele accommodaties

Ten aanzien van een aantal multifunctionele accommodaties en sportparken inventariseren wij wat de best passende beheervorm is. indien wenselijk / nodig harmoniseren we de beheervorm op basis van de beheermodellen. Dit doen we samen met de maatschappelijke partners.

Ad G. Communicatie is een belangrijke voorwaarde voor draagvlak bij de uitwerking van de businesscases

Draagvlak voor/bij de uitwerking van de businesscases is belangrijk. Daar hoort een passende communicatie bij. We vragen uw raad daarom eenmalig aanvullende middelen voor communicatie beschikbaar te stellen.

2.2. Aan de uitwerking van de businesscases in de uitvoeringsagenda zijn eenmalige kosten verbonden

Aan de uitwerking van de businesscases in de uitvoeringsagenda zijn eenmalige kosten verbonden: € 62.500,- in 2026 en € 162.500,- in 2027. Zie ook de financiële paragraaf voor een onderbouwing van de kosten.

3.1 Het beschikbaar stellen van eenmalige middelen ten laste van de begrotingssaldi in 2026 en 2027 brengt een begrotingswijziging met zich mee

Het beschikbaar stellen van eenmalige middelen voor de uitwerking van de businesscases in de uitvoeringsagenda ten laste van de begrotingssaldi 2026 en 2027 brengt een begrotingswijziging - met kenmerk R4005 - met zich mee die wordt vastgesteld door uw raad. Dit beslispunt voorziet hierin.

4.1 Nieuw beleid vaststellen betekent oud beleid intrekken

Vaststelling van de geactualiseerde voorzieningennota brengt met zich mee dat het vigerende beleidsdocument "Voorzieningennota voor Sociaal-maatschappelijke en culturele organisaties: Het Toetsingskader (2018)" door uw raad wordt ingetrokken. Dit beslispunt voorziet hierin.

Kanttekeningen

1.1 De voorzieningennota heeft alleen betrekking op voorzieningen die onder de Maatschappelijke Agenda vallen

De voorzieningennota heeft alleen betrekking op voorzieningen die onder de werking van de Maatschappelijke Agenda vallen. De huisvesting en spreiding van onderwijsvoorzieningen wordt beleidsmatig ondergebracht in het integraal huisvestingplan onderwijs (IHP). Ook het cultureel erfgoed valt niet onder de werking van de voorzieningennota aangezien deze categorie vastgoed geen specifieke rol heeft als het gaat om maatschappelijke voorzieningen: de monumentale status van deze categorie is beleidsmatig leidend.

1.2 De looptijd van de voorzieningennota heeft geen vaste einddatum

De voorzieningennota heeft geen vaste einddatum, maar vormt een doorlopend beleidskader dat kan worden aangepast wanneer maatschappelijke ontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

1.3 De voorzieningennota betreft geen accommodatiebeleid

De voorzieningennota is een beleidsnota die toegepast wordt aan 'de vraagzijde van beleidsuitvoering': het document geeft aan hoe de gemeente zijn rol bepaald bij het faciliteren van maatschappelijke voorzieningen. In de vastgoednota / het portefeuilleplan worden kaders voor het aanbod en de instandhouding van gemeentelijk vastgoed vastgesteld. Door toepassing van beide nota's worden vraag en aanbod optimaal op elkaar afgestemd.

1.4 Toepassing van het afwegingskader vindt plaats op natuurlijke momenten

Het afwegingskader wordt toegepast op natuurlijke momenten, bijvoorbeeld bij:

- een directe verzoek om huisvesting of subsidie vanuit de samenleving
- bij het aflopen van huur- of gebruiksovereenkomsten waarbij opnieuw wordt bepaald of de voorziening nog aansluit / past bij de gemeentelijke rol
- Bij majeure investeringen in vastgoed zoals onderhoudsopgaven, verduurzaming of vervangende nieuwbouw

Dergelijke momenten bieden een natuurlijk ijkpunt om te bepalen of een voorziening nog aansluit bij / bijdraagt aan beleidsdoelen. Vaststelling van de nota leidt er niet toe dat rechten van maatschappelijke organisaties direct onder druk komen te staan.

2.1. Uw raad blijft telkens in positie

Vaststelling van de uitvoeringsagenda betekent niet dat gekozen wordt voor een nieuw zwembad, een nieuwe locatie voor de bibliotheek, of aanpassing van de huurtarieven. Met de aanvullende middelen worden door het college businesscases uitgewerkt en ter instemming voorgelegd aan uw raad. Dat betekent dat uw raad altijd in positie zal blijven als het gaat om de facilitering van maatschappelijke voorzieningen c.q. de vervanging en of de verplaatsing daarvan.

2.2 De extra lasten uit dit voorstel verslechteren het financieel meerjarenperspectief

De extra lasten uit dit voorstel verslechteren het financieel meerjarenperspectief.

Financiële consequenties

Aan het vaststellen van de voorzieningennota zijn geen kosten verbonden. Aan de uitwerking van de businesscases opgenomen in de uitvoeringsagenda zijn de volgende kosten verbonden, aangezien enerzijds de uitwerking van businesscases veelal specifieke en specialistische (sporttechnische en juridische) kennis vergt en anderzijds reguliere formatie niet voorziet in onderstaande aanvullende maatschappelijke opgaven:

	2026	2027
a. Uitwerking businesscase Sportcomplex Wasbeek		€ 75.000
b. Huisvesting Adest Musica / Crescendo	€ 35.000 (Gedekt)	
c. Uitwerking casus bibliotheekvoorzieningen	Gedekt	
d. Uitwerking businesscase huurtarieven	€ 25.000	
e. Uitwerking visie op sportaccommodatiebeleid		€ 75.000
f. Inventarisatie /actualiseren beheervormen MFA	€ 25.000	
g. Communicatie	€ 12.500	€ 12.500
Totaal	€ 62.500	€ 162.500

Kosten uitwerking businesscases uitvoeringsagenda

De uitvoeringsagenda is samengesteld uit en gebaseerd op urgente maatschappelijke opgaven in de gemeente Teylingen. De motivatie daarvan is opgenomen onder beslispunt 2 van dit voorstel.

Aan de raming van kosten liggen nog geen offerte-aanvragen ten grondslag. Dit volgt in een volgende projectfase. Kosten zijn gebaseerd op ervaringscijfers uit de beleidspraktijk van de gemeente Teylingen. We merken op dat:

Ad B: De kosten van de businesscase ad € 35.000,- worden gedekt uit de beschikbare middelen voor de totstandkoming van de voorzieningennota. En voor 2027 verwerken we dit in de kadernota en begroting.

Ad C: De kosten voor onderzoeken naar alternatieve locaties voor de bibliotheekvoorzieningen zijn gedekt binnen de projectbegrotingen.

Wij merken op dat er overlap is tussen bepaalde businesscases. Bij de offerte-aanvragen sturen wijk uiteraard sterk op een integrale en efficiënte benadering / onderzoek van maatschappelijke opgaven waardoor kosten mogelijk zullen dalen.

Wij stellen voor de eenmalige kosten in 2026 (€ 62.500) en in 2027 (€ 162.500) ten laste te brengen van respectievelijk de begrotingsresultaten 2026 en 2027.

Juridisch kader

Artikel 160 Gemeentewet, artikel 167 Gemeentewet en artikel 189, lid 1 Gemeentewet.

Aanpak, uitvoering en participatie

Aan de totstandkoming van de voorzieningennota in een intensief traject vooraf gegaan: De nota is opgesteld in nauwe samenwerking met de beleidsadviseurs van het team Maatschappelijke Ontwikkeling en team Vastgoed.

Daarnaast zijn in intensieve consultatierondes interviews gehouden met organisaties die gebruik maken van gemeentelijk vastgoed, beheerorganisaties en vertegenwoordigende gremia uit het sociaal domein waaronder;

Het Sportbedrijf Teylingen: het Sportbedrijf heeft aangegeven de nota te steunen.

De Adviesraad Sociaal Domein (de ASD): heeft enkele technische wijzigingen voorgesteld en heeft verzocht om een publieksvriendelijke versie van de nota. Na de vaststelling van de nota door de raad zal het college van B en W uitvoering geven aan dit verzoek. De Sportraad: de sportraad is intensief betrokken bij de totstandkoming van de voorzieningennota. De sportraad adviseert positief over de voorliggende voorzieningennota en kan zich vinden in het opgestelde afwegingskader. De Sportraad onderschrijft ook de

vraagstukken voor de uitvoeringsagenda en beveelt daarbij het opstellen van een integraal huisvestingsplan voor sport en cultuur aan.

Na de vaststelling van de voorzieningennota wordt een nieuwsbericht op de website van de gemeente geplaatst.

Naast periodieke overleggen met bovenvermelde organisaties werden drie beeldvormende sessies aangeboden aan de commissie Welzijn.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel heeft alleen betrekking op de gemeente Teylingen.

Urgentie

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen en achtergrondinformatie

Bijlage 1 - Voorzieningennota Teylingen

Bijlage 2 - Bijlage voorzieningennota Teylingen

Bijlage 3 - Begrotingswijziging R4005

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen
Secretaris

Mevr. C.G.J. Breuer
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 13 januari 2026 met als onderwerp
Voorzieningennota Teylingen

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 160, artikel 167 en artikel 189, lid 1 van de Gemeentewet,

Besluit:

1. de voorzieningennota Teylingen vast te stellen met als belangrijkste onderdelen:
 - a. het afwegingskader
 - b. de uitgangspunten voor accommoderen in gemeentelijk vastgoed
 - c. de beheermodellen voor (multifunctionele) accommodaties
2. Voor de uitwerking van de businesscases in de uitvoeringsagenda:
 - a. in 2026 eenmalig € 62.500,- beschikbaar te stellen en te dekken uit het begrotingssaldo 2026
 - b. in 2027 eenmalig € 162.500,- beschikbaar te stellen en te dekken uit het begrotingssaldo 2027
3. De begrotingswijziging R4005 vast te stellen
4. De 'Voorzieningennota voor Sociaal-Maatschappelijke en culturele organisaties: Het Toetsingskader (2018)' in te trekken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 26 februari 2026,

Mevr. M. van Egeraat
Griffier

Mevr. C.G.J. Breuer
Voorzitter