

Raadsvoorstel Besluitvormend



Zienswijze conceptbegroting SO Zorg 2027

aan: de raad van de gemeente Teylingen

zaaknummer: Z-26-495523
Datum collegevergadering: 26 mei 2026
datum raadsvergadering: 2 juli 2026
agendapunt:
portefeuillehouder: Mevr. E. Koek
behandelend ambtenaar: Anouk Visscher
emailadres: a.visscher@hltsamen.nl
programma: Samenleven

Wij stellen voor:

1. Een zienswijze aan het bestuur van de Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland uit te brengen over de conceptbegroting 2027, zoals verwoord in de zienswijzebrief.
-

Inleiding

De gemeente Teylingen werkt samen met de gemeenten in de regio Holland Rijnland op het gebied van gespecialiseerde jeugdhulp en hulp in het gedwongen kader. De Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (SO Zorg) is opgericht om voor de gemeenten een aantal uitvoeringstaken op het gebied van inkoop, contractmanagement, bekostiging van jeugdhulpaanbieders alsmede de uitvoering van de Jeugdbeschermingstafel op zich te nemen. Deze samenwerking is geregeld in een gemeenschappelijke regeling (GR).

Het bestuur van de SO Zorg heeft op 28 april 2026 de conceptbegroting 2027 voor zienswijze aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Dat moet zij voor 30 april doen voorafgaand aan het jaar waarvoor de conceptbegroting geldt (Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), artikel 34b). Het bestuur doet dit twaalf weken voor de vergadering waarin de begroting wordt vastgesteld (Wgr artikel 35, lid 1). De raad kan een zienswijze indienen op de conceptbegroting.

De conceptbegroting 2027 gaat uit van het €346.413 voor de gemeente Teylingen. Dat is €13.982 minder dan de begroting van 2026. Dat komt door de indexatie van personele en materiële lasten. De SO Zorg heeft zich hierbij gehouden aan de kaders vanuit de bestuurlijke werkgroep Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR). En de verdeling van de begroting naar gemeenten gebeurt op basis van de verdeelsleutel t-2; in casu gebruikte jeugdzorg in 2025.

Bestaand kader en context

In 2024 is de Taskforce in Holland Rijnland gestart. Deze heeft onderzoek laten uitvoeren door het bureau KokxdeVoogd (KdV) naar de vraag 'of het ook echt anders kan' in de gespecialiseerde jeugdzorg. Na een zorgvuldige analyse zijn er 17 knelpunten geconstateerd en een vijftal bestuurlijke uitgangspunten geformuleerd waar het jeugdhulpstelsel minstens aan moet voldoen in de toekomst. Deze vormen de kaders voor vier concrete maatregelenpakketten. De raad is hier via diverse raadsbrieven en een presentatie over het eindrapport meegenomen. Het college heeft begin 2025 ingestemd met de integrale invoering van maatregelenpakket 1 voor het stabiliseren en versterken van de interne organisatie van het regionale jeugdhulpstelsel, met maatregelenpakket 2 voor het versterken van de kracht van de lokale teams en met het aanstellen van een regiodirecteur uit maatregelenpakket 3. In de meerjarenraming is een structurele intensivering opgenomen van € 100k voor de signaleringsfunctie die benodigd is in het kader van de maatregelen die gepresenteerd zijn door de Taskforce. Deze keuze brengt ook extra taken voor de SO Zorg met zich mee. Dit gaat over doorontwikkeling van de signaleringsfunctie van de SO Zorg.

Buitenbudgettaire Route (BBR)

Het kost SO Zorg relatief veel tijd om een BBR administratief af te wikkelen. Veel tijd zit in overleg aangaande de voorziening die wordt ingezet en het daarbij behorend tarief. De ongecontracteerde jeugdhulpaanbieders komen relatief vaak met een hoger tarief dan de maximale tarieven die gangbaar zijn in de regio Holland Rijnland. De onderhandeling en onderbouwing van deze tarieven kost SO Zorg heel veel tijd. Daarnaast laat de bedrijfsvoering van de jeugdhulpaanbieders te wensen over en kost dat ook veel tijd om zaken te herstellen en goed te administreren.

Beoogd effect

De raad de gelegenheid geven om te sturen op de SO Zorg.

Argumenten

1.1 De raad heeft het recht een zienswijze in te dienen op de conceptbegroting van de SO Zorg

Dit is vastgelegd in artikel 35 lid 3 van de Wgr.

1.2 Dit geeft de raad de gelegenheid te sturen op de GR

De SO Zorg voert namens de gezamenlijke gemeenten de bedrijfsvoering rond gespecialiseerde jeugdhulp uit. Het college houdt zicht op de uitvoering van die taak. De raad controleert vervolgens of de GR de taak volgens de gestelde kaders uitvoert en of het college dit bewaakt en, zo nodig, bijstuurt.

1.3 De zienswijzebrief geeft de raad richting voor de uit te brengen zienswijze

Het voorstel is om een positieve zienswijze met kanttekeningen uit te brengen. De belangrijkste redenen daarvoor zijn:

- De jeugdhulp overal onder druk. En is het goed om ons dat realiseren dat de regio het vergeleken met andere regio's en Nederland goed doet.
- We vinden het wel belangrijk om de kosten goed te blijven monitoren. De SO Zorg heeft daar een belangrijke rol in.
- Ook doen we de oproep om de komende jaren, behoudens indexatie, binnen de begroting te blijven.

In de bijgevoegde zienswijzebrief is dit uitgebreid toelicht. Deze informatie helpt de raad bij het vormen van een mening en het voeren van een discussie in de raad over de zienswijze. Het is aan de raad of zij deze zienswijze overneemt of aanpast.

Kanttekeningen

1.1 In de conceptbegroting 2027 heeft SO Zorg geen beleidsintensiveringen verwerkt
De conceptbegroting past binnen het gemeentebudget.

Financiële consequenties

Voor de hele regio komt de begroting uit op €5,4 miljoen. Dat is €1.076.112,- meer dan in 2026. De toename zit voornamelijk in de aansluiting van Alphen aan den Rijn. De gemeente Alphen aan den Rijn deelt mee in de kosten, waardoor het aansluiten van Alphen aan den Rijn niet kostenverzwarend werkt voor de overige gemeenten.

Daarnaast is de conceptbegroting geïndexeerd met 4,5% voor personele lasten en 2,6% voor overige kosten in overeenstemming met het advies van de FKGR.

In overeenstemming met het besluit in het bestuur op 17 december 2025 is de verdeelsleutel van de organisatiekosten van SO Zorg gebaseerd op het gebruik jeugdzorg van twee jaar eerder (T-2); in casu gebruik jeugdzorg 2025. Voor de gemeente Teylingen betekent dit een bijdrage van €346.413. Dit betekent een structurele verlaging van €13.982 welke bij de begroting 2027 wordt verwerkt.

Juridisch kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35.
- Gemeenschappelijke regeling SO Zorg, artikel 15.

Aanpak, uitvoering en participatie

- Na het besluit door de raad versturen we de zienswijzebrief aan het bestuur van de SO Zorg.
- De SO Zorg verwerkt de zienswijze van de raden van alle samenwerkende gemeenten.
- De SO Zorg laat de raden schriftelijk en gemotiveerd weten wat zij met de zienswijzen gedaan hebben. Dat doet zij voordat de begroting wordt vastgesteld.
- In de vergadering van 14 oktober stelt het bestuur van de SO Zorg de begroting vast.
- De SO Zorg stuurt de begroting binnen twee weken na vaststelling en uiterlijk voor 28 oktober aan Gedeputeerde Staten.

Duurzaamheid

n.v.t.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit is het voorstel voor de gemeente Teylingen. Voor gemeenten Hillegom en Teylingen ligt er een gelijkloidend voorstel voor.

Urgentie

Voor het zomerreces moet de zienswijze van de raad aan het bestuur van de SO Zorg aangeboden worden. Dit betekent dat het voorstel uiterlijk besproken moet worden in de raad van 2 juli (commissie 15 juni).

Evaluatie

Via de normale planning- en control cyclus van de SO Zorg.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Raadsbrief conceptbegroting 2027 van Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland, dd. 28-04-2026
2. Conceptbegroting organisatiekosten SO Zorg 2027, dd. 15-04-2026

3. Jaarrekening 2025 GR SO Zorg, dd. 01-04-2026
4. Conceptbrief Zienswijze gemeente Lisse op conceptbegroting SO Zorg 2027
5. Brief FKGR werkgroep aan besturen GR- en Financiële kaderstelling aan gemeenschappelijke regelingen Hollands Midden voor begrotingen 2027

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen
Secretaris

Mevr. C.G.J. Breuer
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 26 mei 2026 met als onderwerp **Zienswijze ontwerpbegroting SO Zorg 2027**

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35 en Gemeenschappelijke regeling SO Zorg, artikel 15,

Besluit:

1. Een zienswijze aan het bestuur van de Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland uit te brengen over de conceptbegroting 2027, zoals verwoord in de zienswijzebrief.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 2 juli 2026,

Mevr. M. van Egeraat
Griffier

Mevr. C.G.J. Breuer
Voorzitter