

Raadsvoorstel Besluitvormend



gemeente
TEYLINGEN

Wijzigingsbesluit APV Teylingen 2024

aan: de raad van de gemeente Teylingen

zaaknummer: Z-26-507079
Datum collegevergadering: 26 mei 2026
datum raadsvergadering: 2 juli 2026
agendapunt:
portefeuillehouder: Mevr. C.G.J. Breuer
behandelend ambtenaar: Denise Nulkes
emailadres: denise.nulkes@hltsamen.nl
programma: Bestuur

Wij stellen voor:

1. De Verordening tot tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Teylingen 2024 vast te stellen.
-

Inleiding

Tijdens de voorbereiding van de eerste wijziging van de APV is een bezwaar ingediend met betrekking tot de sluitingstijden ten behoeve van horeca op Koudenhoorn. De huidige APV-bepaling geeft geen ruimte om af te wijken van de sluitingstijden.

In het kader van de voorbereiding van de wijziging zijn daarom gesprekken gevoerd met verschillende betrokken partijen. Deze gesprekken hebben geleid tot een voorstel tot aanpassing van de ontheffingsmogelijkheid in artikel 2:29, zesde lid, van de APV.

Bestaand kader en context

De openbare orde en veiligheid in Teylingen wordt onder andere gereguleerd in de APV.

Beoogd effect

De horeca op Koudenhoorn wat meer ruimte geven omtrent de sluitingstijden door middel van het toestaan van een eenjarige pilot. Tijdens de pilot wordt gekeken of er meer overlast komt of niet. Indien blijkt dat het pilot als positief wordt bevonden, kan dit leiden tot het permanent inkorten van de sluitingstijd van de horeca op Koudenhoorn.

Argumenten

1.1 Ontwikkelingen in de maatschappij c.q. de gemeente, jurisprudentie, wijzigingen in wet- en regelgeving en praktijkervaringen van vergunningverleners en handhavers maken het noodzakelijk om de APV aan te passen.

De APV dient te voorzien in regels die passen bij de huidige samenleving en diens behoeften rondom het eiland Koudenhoorn.

2.1. De toelichting op de APV is nodig om de artikelen te verduidelijken.

De artikelsgewijze toelichting op de APV bevat belangrijke informatie voor inwoners, ambtenaren en partners (zoals bijvoorbeeld politie en Omgevingsdienst) over de wijze waarop de bepalingen moeten worden toegepast en uitgelegd en voor welke gevallen ze bedoeld zijn.

Kanttekeningen

1.1 Het toevoegen van de was-wordt-lijst aan het voorstel is bedoeld als service.

Deze lijst geeft een overzicht van de wijziging ten opzichte van de vorige APV, maar heeft geen juridische status. Bij eventuele verschillen tussen de was-wordt-lijst en de tekst van de nieuwe APV is altijd de tekst van de nieuwe APV leidend.

Financiële consequenties

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden.

Juridisch kader

1. De bevoegdheid tot het vaststellen en wijzigen van APV berust bij de gemeenteraad op grond van artikel 147 en 149 van de Gemeentewet.

Artikel 147 Gemeentewet: gemeentelijke verordeningen worden door de raad vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend.

Artikel 149 Gemeentewet: de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

2. Daarnaast zijn de bepalingen in artikelen 151a tot en met 151d Gemeentewet relevant, waarin specifieke onderwerpen en bevoegdheden voor gemeentelijke verordeningen zijn geregeld.
3. Naast deze algemene kaders kunnen specifieke wettelijke regelingen van invloed zijn op de inhoud van de APV, zoals de Omgevingswet, de Alcoholwet, de Wegenverkeerswet, het Activiteitenbesluit milieubeheer en andere relevante hogere regelgeving. Ook dient rekening te worden gehouden met gemeentelijke beleidsregels en het VNG-model-APV als referentiekader.

Aanpak, uitvoering en participatie

Interne en externe partijen zijn actief betrokken geweest bij de wijziging van dit APV-artikel. De bepaling kan door de boa's en de politie worden gehandhaafd vanaf het moment dat de gewijzigde APV in werking treedt en de ontheffing is verleend.

Na vaststelling wordt de gewijzigde APV gepubliceerd in het gemeenteblad en is te raadplegen op Overheid.nl.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel heeft alleen betrekking op de gemeente Teylingen.

Urgentie

Door de gesprekken tijdens de voorbereiding van de eerste APV-wijziging, kon deze wijziging niet mee worden genomen. Daarom dient de behandeling van deze wijziging bij de eerstvolgende vergadering meegenomen te worden. In verband met het zomerreces is het noodzakelijk dat de APV-wijziging wordt behandeld in de raadsvergadering van 2 juli.

Evaluatie

De ontheffing maakt een pilot mogelijk. Aan het einde van de pilot periode zal een evaluatie plaatsvinden met de betrokken partijen.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Was-wordt-lijst

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen
Secretaris

Mevr. C.G.J. Breuer
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 26 mei 2026 met als onderwerp
Wijzigingsbesluit APV Teylingen 2024

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

Besluit:

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2:29, zesde lid wordt als volgt gewijzigd:

6. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd voor een openbare inrichting of een terras.

a. Ten aanzien van openbare inrichtingen en terrassen op het eiland Koudenhoorn wordt uitsluitend een tijdelijke, aan de exploitant ten tijde van inwerkingtreding van deze bepaling gebonden ontheffing verleend, voor een maximale duur van 12 maanden, welke ontheffing strekt tot uitstel van de aanvang van de sluitingstijd met ten hoogste één uur (tot maximaal 23:00).

b. Aan een ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van de openbare orde, veiligheid en woon- en leefklimaat.

Artikel II

Kennis te nemen van de wijzigingen in de toelichting op de Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024.

De toelichting op de Algemene plaatselijke verordening Teylingen 2024 wordt als volgt gewijzigd:

A

De toelichting op artikel 2:29, zesde lid, wordt als volgt gewijzigd:

Zesde lid

Het zesde lid regelt de bevoegdheid van de burgemeester om ontheffing te verlenen van de sluitingstijden voor openbare inrichtingen en terrassen.

Voor openbare inrichtingen en terrassen op het eiland Koudenhoorn geldt een afwijkende regeling. Daar kan uitsluitend een tijdelijke, exploitant-gebonden ontheffing worden verleend voor een maximale duur van 12 maanden. Hiermee wordt geborgd dat maatwerk mogelijk is, terwijl tegelijkertijd rekening wordt gehouden met de bijzondere positie en kwetsbaarheid van het gebied.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 2 juli 2026,

Mevr. M. van Egeraat
Griffier

Mevr. C.G.J. Breuer
Voorzitter