

Spreadingsplan basisonderwijs Voorhout

Werkdocument



Opdrachtgever	Gezamenlijke schoolbesturen en gemeenten in de Duin- en Bollenstreek
Opgesteld door	Folkert Jongsma en Marieke Stevering-Rutten
Kenmerk	U18085 - werkdocument
Datum	1 maart 2018

Inhoudsopgave

1	Aanleiding	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Voorhout	3
2	Situatiebeschrijving	4
2.1	Leerlingenontwikkeling 2011-2017	6
2.2	Resumé	7
3	Verwachte ontwikkelingen	8
3.1	Leerlingenprognoses 2018-2027	8
3.2	Normatieve ruimtebehoefte en onderwijscapaciteit	9
3.3	Resumé	14
4	Visies/vraagstukken schoolbesturen	15
4.1	OBODB	15
4.2	Sophia	15
4.3	Gemeente Teylingen	15
5	Conclusies en vervolg	17
5.1	Conclusies	17
5.2	Vervolg	17
6	Bijlagen	18
	Bijlage 1: leerlingenaantallen 2011-2017	19
	Bijlage 2: herkomst leerlingen	20
	Bijlage 3: voedingsgebieden scholen	21
	Bijlage 4: leerlingenprognoses 2018-2027	22
	Bijlage 5: spreiding kinderen geboren in periode 2013-2017	23

1 Aanleiding

1.1 Algemeen

In de regio Duin- en Bollenstreek is er op gemeente- en/of op dorpsniveau behoefte aan een spreidingsplan waardoor vraag naar en aanbod van onderwijs op de korte en lange(re) termijn beter in balans kunnen worden gebracht. Deze behoefte is in sommige dorpen ontstaan als gevolg van leerlingendaling en in andere dorpen als gevolg van groei. De deelnemende partijen kiezen ervoor om per dorp een plan te maken en om waar nodig de verbinding te maken met de dorpen in de nabije omgeving.

De schoolbesturen Sophia Scholen¹ en Stichting OBODB hebben met ondersteuning van de vijf gemeenten in de Duin- en Bollenstreek de bijzondere bekostiging procesbegeleiding leerlingendaling aangevraagd en toegekend gekregen. Met deze bijzondere bekostiging worden samenwerkende schoolbesturen en gemeenten in een regio in staat gesteld om onder leiding van een onafhankelijk procesbegeleider de effecten van leerlingen in kaart te brengen en aan te pakken. De procesbegeleider werkt niet alleen voor de aanvragende schoolbesturen, maar ook voor de overige schoolbesturen in deze regio. PentaRho vervult in de Duin- en Bollenstreek deze rol van onafhankelijk procesbegeleider.

1.2 Voorhout

In de kern Voorhout zijn vijf basisscholen op negen locaties gehuisvest. In de afgelopen jaren is het leerlingenaantal behoorlijk gedaald. Er hebben daarnaast verschuivingen plaatsgevonden tussen de verschillende scholen en schoolbesturen.

De schoolbesturen hebben behoefte aan een spreidingsplan voor het onderwijs in de kern Voorhout, met als doel vraag en aanbod met elkaar in balans te brengen.

De schoolbesturen en de gemeente hebben de volgende vraagstukken geformuleerd voor de kern Voorhout:

- Op welke manier kan de vraag naar en aanbod van onderwijs voor de toekomst beter met elkaar in balans gebracht worden?
- Op welke manier kan worden geanticipeerd op de effecten van woningbouw in de toekomstige wijk Nieuw Boekhorst?

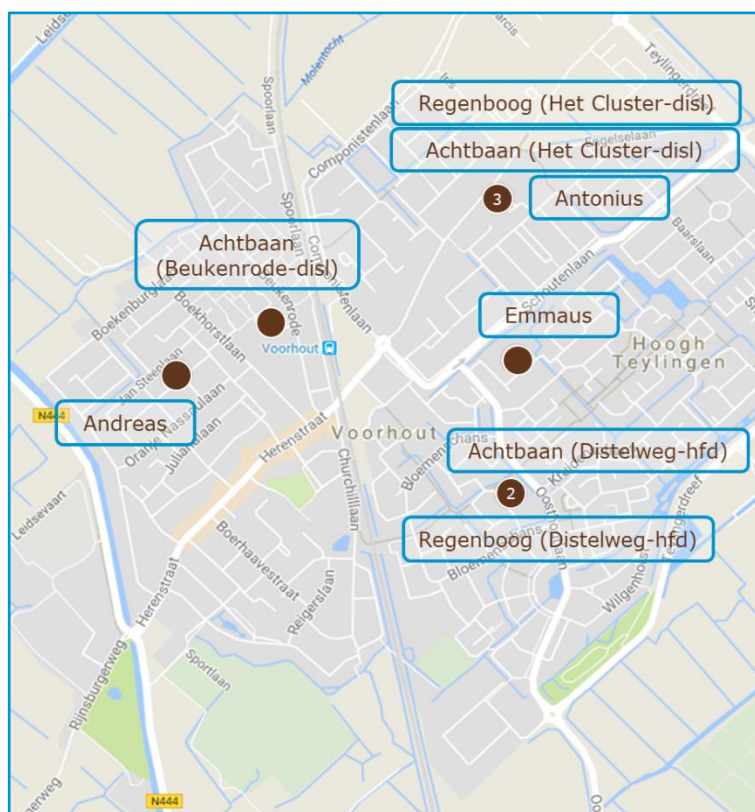
¹ Sophia Scholen is per 1 januari 2018 ontstaan uit een fusie tussen Sophia Stichting en Stichting PCPO Duin- en Bollenstreek.

2 Situatiebeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie van het primair onderwijs in de kern Voorhout beschreven.

In Voorhout zijn vijf scholen (BRIN-nummers) voor regulier basisonderwijs, met in totaal negen vestigingen en vallend onder twee schoolbesturen, gevestigd. De stichting Sophia Scholen (hierna Sophia) en Stichting OBODB (hierna OBODB) voorzien respectievelijk in zes en drie vestigingen in het gebied.

De scholen zijn op onderstaande kaart en in navolgende tabel weergegeven.



Scholen BO in Voorhout				
School	Bestuur	Den.	Capaciteit*	Bouwjr (verb/reno.)
BO				
Antonius	Sophia Scholen	Rk	909	
<i>Aandeel gezamenlijke ruimten Het Cluster 2017**</i>			236	2000
<i>Totaal 2017</i>			1.144	
Andreas	Sophia Scholen	Rk	1.563	2014
Emmaus	Sophia Scholen	Rk	1.087	1988/1999
De Regenboog - Het Cluster	Sophia Scholen	Pc	854	
<i>Aandeel gezamenlijke ruimten Het Cluster 2017**</i>			177	2000
<i>Totaal 2017</i>			1.031	
De Regenboog - Distelweg	Sophia Scholen	Pc	1.159	1990
De Achtbaan - Beukenrode	St. OBODB	Obo	1.047	1974/1995 (2017)
De Achtbaan - Het Cluster	St. OBODB	Obo	912	
<i>Aandeel gezamenlijke ruimten Het Cluster 2017**</i>			471	2000
<i>Totaal 2017</i>			1.383	
De Achtbaan - Distelweg	St. OBODB	Obo	1.060	1988
Overige capaciteit				
Noodgebouw Distelweg			221	1997

*) *Formele permanente onderwijscapaciteit (gemeente Teylingen).*

De Emmaus beschikt daarnaast over 138,2 tijdelijke m².

De Achtbaan-Distelweg maakt gebruik van een noodlokaal aan de Distelweg 58.

**) *Scholen in het Cluster kunnen gebruik maken van wissellokalen en maken daarnaast gebruik van overige gezamenlijke ruimten. Zie navolgende specificatie.*

Drie schoolgebouwen hebben de leeftijd van ongeveer 30 jaar. Dit zijn de gebouwen van de Emmausschool, De Achtbaan-Distelweg en De Regenboog-Distelweg. Hoewel het gebouw van De Achtbaan-Beukenrode oorspronkelijk uit 1974 stamt, is het pand na een brand in 1995 grotendeels herbouwd. Het overige deel van de school is in 2017 gerenoveerd. Op geen van de andere schoolgebouwen is sprake geweest van renovatie.

Het gebouw van Het Cluster kent naast de ruimten voor de scholen ook een gezamenlijk deel ten behoeve van onderwijs, waaronder zes wissellokalen. Iedere school heeft in principe recht op twee wissellokalen. Momenteel maakt De Achtbaan-Het Cluster echter gebruik van vijf van deze lokalen en heeft basisschool Antonius één wissellokaal in gebruik. Binnen het gebouw zijn ook een zestal zogenoemde schoolwoningen. De gemeente Teylingen heeft deze zes schoolwoningen aan de onderwijscapaciteit onttrokken en brengt deze in de verkoop.

Verdeling gezamenlijke ruimten Het Cluster				
Totaal gezamenlijke ruimte	883	m ² bvo		
- waarvan 6 wissellokalen	352	m ² bvo		
- waarvan overige ruimten	531	m ² bvo		
Gebruik gezamenlijke ruimte in 2017	Aantal lok.	m ² bvo	Overig*	Totaal
De Achtbaan - 5 wissellokalen	5	294	177	471
Antonius - 1 wissellokaal	1	59	177	236
De Regenboog - 0 wisselok.	0	0	177	177

*) *Uitgangspunt: Elke school maakt voor een gelijk deel gebruik van overige ruimten. Deze theoretische verdeling kan afwijken van de werkelijkheid.*

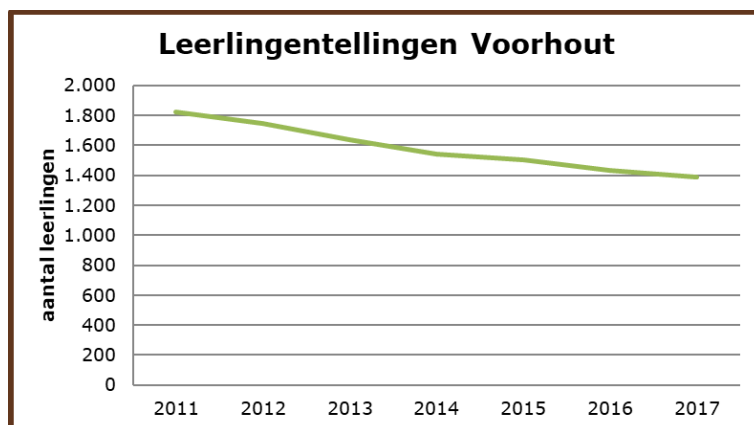
Overige vormen van onderwijs

Naast het regulier basisonderwijs is er in de kern Voorhout ook voorgezet onderwijs te vinden. In Voorhout staat het Teylingen College – KTS, school voor vmbo. In Voorhout is geen speciaal basisonderwijs of (voortgezet) speciaal onderwijs gevestigd.

2.1 Leerlingenontwikkeling 2011-2017

Het aantal leerlingen in het basisonderwijs in de kern Voorhout is de afgelopen jaren gedaald. Het leerlingenaantal is met 433 leerlingen gedaald van 1.822 leerlingen in 2011 naar 1.389 leerlingen in 2017. Het leerlingenaantal is in deze periode met 23,7% afgenomen.

In navolgende grafiek is het verloop in de afgelopen jaren weergegeven.



In bijlage 1 is een tabel opgenomen met het aantal leerlingen per school en per bestuur voor de jaren 2011 tot en met 2017.

Deelnamepercentages

In navolgende tabel zijn de deelnamepercentages per school en per bestuur in de afgelopen zeven jaren weergegeven. Het deelnamepercentage geeft weer hoeveel procent van de in de kern Voorhout schoolgaande leerlingen een bepaalde school binnen Voorhout bezoekt.

Deelnamepercentages basisscholen Voorhout 2011-2017												
nr best.	naam bestuur	brin	naam school	den.	soort	%						
						2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
40967	Sophia Scholen	04IQ00	Antonius	rk	bo	13%	12%	12%	12%	11%	10%	10%
40967	Sophia Scholen	07HL00	Andreas	rk	bo	11%	12%	13%	14%	15%	17%	18%
40967	Sophia Scholen	22LN00	Emmaus	rk	bo	6%	7%	7%	8%	9%	11%	12%
40967	Sophia Scholen	22LM00	PC De Regenboog	pc	bo	27%	25%	25%	23%	22%	20%	17%
Verhoudingen over de locaties			locatie Het Cluster								59%	59%
			locatie Distelweg								41%	41%
subtotaal Sophia						57%	56%	56%	57%	57%	57%	57%
41362	St. OBO Duin- en B	22LO00	De Achtbaan	obo	bo	43%	44%	44%	43%	43%	43%	43%
Verhoudingen over de locaties			locatie Amadeus	obo	bo				10%	0%	0%	0%
			locatie Beukenrode	obo	bo				25%	24%	22%	22%
			locatie Het Cluster	obo	bo				37%	45%	46%	45%
			locatie Distelweg	obo	bo				28%	31%	32%	33%
Totaal Voorhout						100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Uit de tabel blijkt dat er een verschuiving heeft plaatsgevonden in de deelnamepercentages op bijna alle scholen, met uitzondering van De Achtbaan. OBODB is daardoor stabiel gebleven. Het deelnamepercentage van Sophia is ook stabiel gebleven ten opzichte van 2011. Binnen de scholen van het bestuur is name het deelnamepercentage van protestants-christelijke basisschool De Regenboog afgenomen. Van de rooms-katholieke scholen binnen het bestuur kende enkel basisschool Antonius een afname van het deelnamepercentage. De percentages op de overige scholen zijn gegroeid.

Leerlingenstromen

De schoolbesturen hebben aangegeven inzicht te willen krijgen in de leerlingenstromen in het gebied. De reden hiervoor is dat een aantal scholen veel leerlingen uit een andere kern of gemeente trekt en dat cijfers deze aanname kunnen ondersteunen, dan wel ontkrachten.

Uit een analyse op basis van de postcodegegevens van DUO blijkt dat voor de meeste scholen geldt dat in 2016 98% of meer van het totaal aantal leerlingen in de gemeente Teylingen woont. 95% van de leerlingen op de scholen in Voorhout komt ook uit Voorhout. In bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de herkomst van het aantal leerlingen per school op postcode- en gemeenteniveau.

Nader onderzoek, waarbij gebruikt is gemaakt van de cijfers en letters van de postcodes van de adressen van de leerlingen, wijst uit dat de scholen centraal in hun voedingsgebied liggen. Het voedingsgebied van de scholen Andreas, Antonius, Emmaus en de locaties van De Regenboog en De Achtbaan betreft met name het deel van de kern waarin de scholen staan. In Voorhout worden door de betrokkenen geen grote barrières ervaren, die ouders en kinderen ervan kunnen weerhouden om scholen in andere delen van Voorhout te bezoeken. Ouders baseren hun keuze vooral op basis van denominatie en (nabije) ligging van de school. Laatstgenoemde blijkt ook uit de centrale ligging van de scholen in hun voedingsgebied.

In bijlage 3 zijn de voedingsgebieden van de scholen op kaart weergegeven.

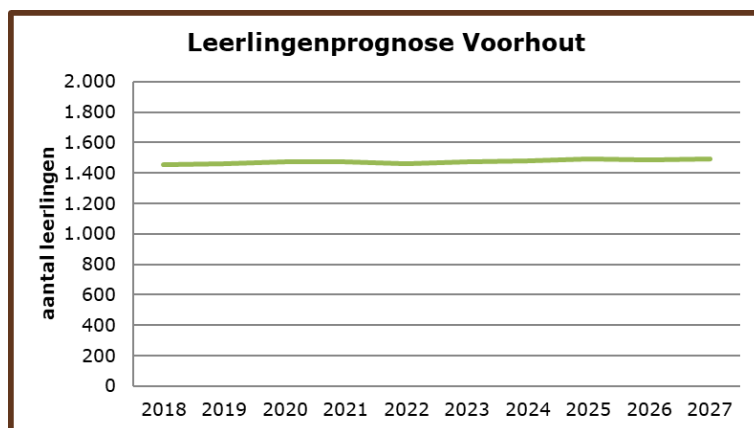
2.2 Resumé

- De kern Voorhout kende een daling van het aantal leerlingen in 2011-2017.
- Deelnemingspercentage 2011-2017: OBODB en Sophia zijn stabiel gebleven. Er is wel sprake geweest van verschuivingen van deelnamepercentages op locatieniveau.
- De scholen trekken voornamelijk leerlingen uit Voorhout zelf aan. Het voedingsgebied betreft met name het deel van de kern waarin de scholen zijn gesitueerd.
- De oudste schoolgebouwen in de kern Voorhout zijn circa 30 jaar oud.

3 Verwachte ontwikkelingen

3.1 Leerlingenprognoses 2018-2027

De gemeente Teylingen heeft in 2017 leerlingenprognoses op laten stellen door Pronexus. In onderstaande grafiek zijn de prognoses voor de basisscholen in Voorhout voor de jaren 2018 tot en met 2027 weergegeven. In deze periode wordt in de gemeente Teylingen een stabilisatie van het aantal leerlingen verwacht. Voor de kern Voorhout wordt uitgegaan van een lichte groei. Ten opzichte van het werkelijke aantal leerlingen op 1 oktober 2017 gaan de prognoses uit van een groei van 104 leerlingen naar een totaal van 1.493 in 2027. Ten opzichte van 2017 is dit een toename van 7,5%.



In bijlage 4 is de bijbehorende tabel opgenomen.

Deelnamepercentages

In onderstaande tabel zijn de te verwachten deelnamepercentages per school en per bestuur weergegeven op basis van de prognoses van Pronexus. De prognosecijfers van Pronexus zijn geëxtrapoleerd naar de verschillende locaties van De Achtbaan en De Regenboog op basis van de verdeling van het aantal leerlingen over deze locaties in de afgelopen jaren.

Deelnamepercentages basisscholen 2018-2027 Voorhout o.b.v. Pronexus-prognoses (2017)															
						prognoses									
nr best.	naam bestuur	brin	naam school	den.	soort	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
40967	Sophia Scholen	04IQ00	Antonius	rk	bo	10%	9%	9%	9%	9%	9%	9%	9%	9%	9%
40967	Sophia Scholen	07HL00	Andreas	rk	bo	19%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
40967	Sophia Scholen	22LN00	Emmaus	rk	bo	12%	13%	13%	13%	13%	13%	13%	13%	13%	13%
40967	Sophia Scholen	22LM00	PC De Regenboog	pc	bo	18%	18%	17%	17%	17%	17%	17%	17%	17%	17%
Verhoudingen over de locaties o.b.v. ver locatie Het Cluster						59%	59%	59%	59%	59%	59%	59%	59%	59%	59%
afgelopen jaren.						41%	41%	41%	41%	41%	41%	41%	41%	41%	41%
						59%	59%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
41362	St. OBODB	22LO00	De Achtbaan	obo	bo	41%	41%	40%	40%	40%	40%	40%	40%	40%	40%
Verhoudingen over de locaties o.b.v. ver locatie Beukenrode						23%	23%	23%	23%	23%	23%	23%	23%	23%	23%
afgelopen jaren.						45%	45%	45%	45%	45%	45%	45%	45%	45%	45%
						32%	32%	32%	32%	32%	32%	32%	32%	32%	32%
Totaal Voorhout						100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Naar verwachting zullen de deelnamepercentages tussen de schoolbesturen en op de scholen ongeveer stabiel blijven. Dit heeft te maken met de systematiek die Pronexus hanteert, waarbij deelnamepercentages van de afgelopen jaren input vormen voor de totstandkoming van de prognosecijfers en daarmee ook de deelnamepercentages voor de komende jaren.

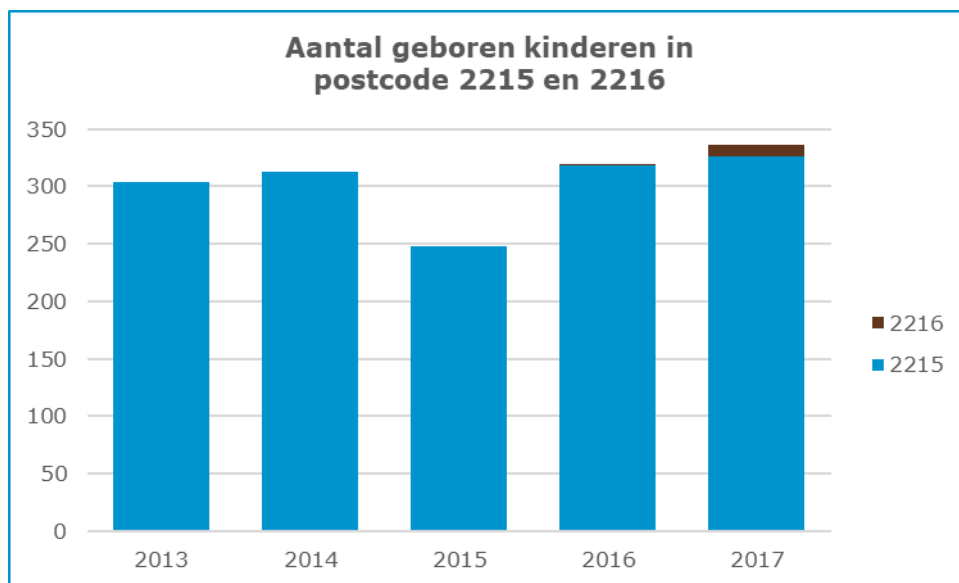
Woningbouw

In de prognoses is rekening gehouden met de bouw van nieuwe woningen aan de noordzijde van de kern Voorhout in het nieuwbouwgebied Hooghkamer. Voor het nieuwbouwgebied zijn in de prognoses de belangstellingspercentages gebruikt die van toepassing zijn op de kern Voorhout (o.b.v. een totale deelname van 95%). Het gebied is sinds 2013 in ontwikkeling.

Aan de noordwestzijde van Voorhout is een nieuwe ontwikkeling gepland: de nieuwbouwwijk Nieuw Boekhorst. Momenteel wordt uitgegaan van 300-600 woningen op deze locatie. De planvorming bevindt zich in een vroeg stadium en het exacte aantal is nog niet bekend. Een definitieve uitwerking naar omvang en woningtypen moet nog plaatsvinden. Pas als er meer bekend is, kunnen de gevolgen voor de leerlingenontwikkeling in Voorhout nader onderzocht worden. Aannemelijk is dat de scholen in de nabijheid van de wijk zullen profiteren van de woningbouw. De meest nabijgelegen scholen zijn de Andreasschool, De Achtbaan-Beukenrode en de scholen in Het Cluster.

Spreiding en aantal geboren kinderen 2013-2017

In Voorhout (postcodegebied 2215) zijn in de periode 2013-2017 jaarlijks gemiddeld meer dan 300 leerlingen geboren. In bijlage 5 is per jaar een kaart met de postcodes van de adressen van de kinderen uit dat jaar toegevoegd. Op basis van de postcodegegevens kan vastgesteld worden dat de spreiding van geboortes gelijkmatig over het postcodegebied verdeeld is. Pas sinds 2015 is er sprake van de eerste bewoning in postcodegebied 2216. Vanaf 2016 zijn de eerste geboortecijfers bekend.



3.2 Normatieve ruimtebehoefte en onderwijscapaciteit

Op basis van de onderwijscapaciteiten, die zijn aangeleverd door de gemeente Teylingen, de leerlingenprognoses van Pronexus en op basis van de wettelijke ruimtenormen is doorgerekend wat de ruimtevraag op de scholen in de gemeente is. Met het dalen of stijgen van het aantal leerlingen daalt of stijgt ook de ruimtebehoefte op de scholen.

In navolgende tabellen is voor Voorhout de omvang van de formele leegstand dan wel het ruimteoverschot voor de periode 2017 tot en met 2027 in beeld gebracht. Hierin is onder

2017 het telcijfer vermeld. Voor de jaren 2018-2027 is de berekening uitgevoerd op basis van de prognosecijfers. Er is rekening gehouden met gewichten van leerlingen.

Voorhout											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
aantal leerlingen	1.389	1.455	1.461	1.472	1.470	1.460	1.470	1.482	1.494	1.483	1.493
ruimtebehoefte (incl. weging)	7.987	8.319	8.349	8.404	8.394	8.344	8.394	8.454	8.515	8.459	8.510
capaciteit permanent	9.474	9.474	9.474	9.474	9.474	9.474	9.474	9.474	9.474	9.474	9.474
overschot (+) / tekort (-)	1.487	1.155	1.125	1.070	1.080	1.130	1.080	1.019	959	1.014	964

Op kernniveau is de conclusie dat er sprake is van een ruimteoverschot in permanente capaciteit. Dit ruimteoverschot neemt richting 2027 af vanwege een toenemend aantal leerlingen. De vraag is echter of de capaciteit op de juiste plek staat. De situatie verschilt per school.

In voorgaande tabel is enkel uitgegaan van de permanente vierkante meters die toegekend zijn aan de scholen. Enkele scholen maken gebruik van tijdelijke ruimten. Dit wordt verderop toegelicht. De scholen in Het Cluster maken gebruik van gezamenlijke ruimten (waaronder wissellokalen). De capaciteit hiervan is meegerekend als permanente onderwijscapaciteit.

Antonius

Basisschool Antonius van Sophia maakt gebruik van ruimten in Het Cluster. De school beschikt hier over 909 m² bvo. Daarnaast maakt de school gebruik van gezamenlijke ruimten, waaronder ook de wissellokalen vallen. Iedere school in Het Cluster heeft naast de permanente capaciteit in principe recht op twee wissellokalen. Dit jaar maakt basisschool Antonius echter gebruik van één wissellokaal. De Achtbaan-Het Cluster gebruikt vijf van deze lokalen. De totale capaciteit van basisschool Antonius bedraagt in 2017 1.144 m² bvo. Momenteel is sprake van een formeel ruimteoverschot van 280 m² bvo. De verwachting is dat – bij een constante capaciteitsomvang – dit in de toekomst ook ongeveer het geval zal zijn, vanwege een nagenoeg stabiel leerlingenaantal.

Antonius											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
aantal leerlingen	132	139	136	134	133	133	134	135	136	135	136
ruimtebehoefte (incl. weging)	864	899	884	874	869	869	874	879	884	879	884
capaciteit permanent	909	909	909	909	909	909	909	909	909	909	909
cap. gezam.+wisselok. (2017)	236	236	236	236	236	236	236	236	236	236	236
overschot (+) / tekort (-)	280	245	260	270	275	275	270	265	260	265	260

Andreas

Basisschool Andreas van Sophia is gevestigd in een gebouw uit 2014. Het gebouw beschikt over 1.563 m² bvo permanente onderwijscapaciteit. Op basis van deze capaciteit is er vanaf volgend jaar sprake van een normatief ruimtetekort. Naar verwachting neemt dit tekort toe vanwege een toename van het aantal leerlingen richting 2027. Het tekort bedraagt dan 161 m² bvo.

De school maakt momenteel aanvullend gebruik van 110 m² bvo aan ruimten die oorspronkelijk bestemd waren voor kinderopvang. Los van de vraag of het gebruik van deze ruimten wenselijk is, lukt het om met deze ruimten het tekort op de korte termijn op te vangen. Vanaf 2020 ontstaat er volgens onderstaande doorrekening op basis van de prognoses opnieuw een ruimtetekort. Vanaf dan zijn de ruimten van de kinderopvang niet meer van voldoende omvang om de ruimtebehoefte op te lossen.

Andreas											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
aantal leerlingen	252	279	289	300	299	297	298	301	303	301	303
ruimtebehoefte (incl. weging)	1.468	1.603	1.654	1.709	1.704	1.694	1.699	1.714	1.724	1.714	1.724
capaciteit permanent	1.563	1.563	1.563	1.563	1.563	1.563	1.563	1.563	1.563	1.563	1.563
overschot (+) / tekort (-)	95	-40	-91	-146	-141	-131	-136	-151	-161	-151	-161

Emmaus

Het gebouw van basisschool Emmaus van Sophia stamt oorspronkelijk uit 1988 en heeft een permanente onderwijscapaciteit van 1.087 m² bvo. Enkele jaren geleden zijn een lokaal en twee noodlokalen onttrokken aan de onderwijscapaciteit (62+138 m² bvo). De school heeft momenteel een beperkt normatief ruimteoverschot. Naar verwachting groeit het leerlingenaantal en ontstaat een tekort.

In 2027 bedraagt het tekort circa 100 m² bvo. Het bestuur verwacht zelf dat het aantal leerlingen zal toenemen naar en stabiliseren op circa 225. In dat geval is sprake van een groter ruimtetekort.

Emmaus											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
aantal leerlingen	172	174	184	195	195	193	194	195	197	195	197
ruimtebehoefte (incl. weging)	1.065	1.075	1.126	1.181	1.181	1.171	1.176	1.181	1.191	1.181	1.191
capaciteit permanent	1.087	1.087	1.087	1.087	1.087	1.087	1.087	1.087	1.087	1.087	1.087
overschot (+) / tekort (-)	22	12	-39	-94	-94	-84	-89	-94	-104	-94	-104

De Achtbaan

Basisschool De Achtbaan van OBODB heeft in Voorhout drie locaties. De hoofdlocatie zit aan de Distelweg, de nevenvestigingen zitten in Het Cluster en aan de Beukenrode. De capaciteiten op deze locaties zijn respectievelijk 1.060, 912 en 1.047 m² bvo. Daarnaast maakt De Achtbaan in Het Cluster voor 471 m² gebruik van gezamenlijke ruimten. De totale capaciteit van De Achtbaan-Het Cluster bedraagt daarmee 1.383 m² bvo. In onderstaande tabel is de leerlingenprognose en de bijbehorende ruimtebehoefte afgezet tegen de gezamenlijke onderwijscapaciteit. Momenteel is er sprake van een ruimteoverschot van circa 300 m² bvo. Het overschot neemt af naar circa 270 m² bvo in 2027.

De Achtbaan											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
totaal aantal leerlingen	595	598	594	591	591	587	591	596	601	597	600
ruimtebehoefte (incl. weging)	3.193	3.208	3.188	3.173	3.173	3.153	3.173	3.198	3.223	3.203	3.218
totale capaciteit permanent	3.019	3.019	3.019	3.019	3.019	3.019	3.019	3.019	3.019	3.019	3.019
cap. gezam.+wisselok. (2017)	471	471	471	471	471	471	471	471	471	471	471
overschot (+) / tekort (-)	297	282	302	317	317	337	317	292	267	287	272

In onderstaande tabellen is ook de verwachte ontwikkeling op locatieniveau weergegeven. De prognosecijfers van Pronexus zijn geëxtrapoleerd naar de drie locaties op basis van de verdeling van het aantal leerlingen over de locaties in de afgelopen jaren.

Op de locatie Distelweg is momenteel sprake van een tekort in de permanente onderwijscapaciteit. Het tekort blijft naar verwachting stabiel. De school maakt momenteel gebruik van een noodlokaal aan de Distelweg om het tekort op te vangen. De Achtbaan-Het Cluster maakt op dit moment gebruik van vijf wissellokalen. In combinatie met de permanente capaciteit en haar aandeel in de overige gezamenlijke ruimten bedraagt de totale capaciteit in 2017 1.383 m² bvo.

Het leerlingenaantal op De Achtbaan-Beukenrode blijft naar verwachting stabiel. Er is hier sprake van een ruimteoverschot van ruim 350 m² bvo.

De Achtbaan - Distelweg (hoofdlocatie)											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
totaal aantal leerlingen	193	190	189	188	188	187	188	190	191	190	191
ruimtebehoefte (incl. weging)	1.171	1.157	1.151	1.146	1.146	1.140	1.146	1.154	1.162	1.156	1.161
capaciteit permanent	1.060	1.060	1.060	1.060	1.060	1.060	1.060	1.060	1.060	1.060	1.060
overschot (+) / tekort (-)	-111	-97	-91	-86	-86	-80	-86	-94	-102	-96	-101

De Achtbaan - Het Cluster (geen vaste voet)											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
totaal aantal leerlingen	266	271	269	267	267	266	267	270	272	270	271
ruimtebehoefte (incl. weging)	1.338	1.361	1.352	1.345	1.345	1.336	1.345	1.356	1.368	1.359	1.366
capaciteit permanent	912	912	912	912	912	912	912	912	912	912	912
cap. gezam.+wisselok. (2017)	471	471	471	471	471	471	471	471	471	471	471
overschot (+) / tekort (-)	45	22	31	38	38	47	38	26	15	24	17

De Achtbaan - Beukenrode (geen vaste voet)											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
aantal leerlingen	133	137	136	135	135	135	135	137	138	137	138
ruimtebehoefte (incl. weging)	669	689	685	681	681	677	681	687	693	688	692
capaciteit permanent	1.047	1.047	1.047	1.047	1.047	1.047	1.047	1.047	1.047	1.047	1.047
overschot (+) / tekort (-)	378	358	362	366	366	370	366	360	354	359	355

De Regenboog

Ook basisschool De Regenboog van Sophia heeft meerdere locaties in de kern Voorhout. De school is gevestigd in Het Cluster en aan de Distelweg. Onder het BRIN-nummer van De Regenboog vallen de enige twee protestants-christelijke vestigingen in de kern. De beschikbare permanente onderwijscapaciteit op beide locaties bedraagt respectievelijk 854 en 1.159 m² bvo. Daarnaast maakt De Regenboog in Het Cluster voor 177 m² gebruik van gezamenlijke ruimten. Op dit moment maakt de school geen gebruik van wissellokalen. Met inbegrip van dit gezamenlijke deel bedraagt de totale capaciteit voor De Regenboog-Het Cluster in 2017 1.031 m² bvo. In onderstaande tabel is de leerlingenprognose en de ruimtebehoefte afgezet tegen de gezamenlijke onderwijscapaciteit. Voor De Regenboog is er momenteel sprake van een aanzienlijk ruimteoverschot van bijna 800 m² bvo. Vanwege een verwachte groei van het aantal leerlingen neemt het ruimteoverschot iets af naar circa 700 m² bvo in 2027.

De Regenboog											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
totaal aantal leerlingen	238	265	258	252	252	250	253	255	257	255	257
ruimtebehoefte (incl. weging)	1.397	1.533	1.498	1.468	1.468	1.458	1.473	1.483	1.493	1.483	1.493
totale capaciteit permanent	2.013	2.013	2.013	2.013	2.013	2.013	2.013	2.013	2.013	2.013	2.013
cap. gezam.+wisselok. (2017)	177	177	177	177	177	177	177	177	177	177	177
overschot (+) / tekort (-)	793	657	692	722	722	732	717	707	697	707	697

In navolgende tabellen is ook de verwachte ontwikkeling voor De Regenboog op locatieniveau in beeld gebracht. De prognosecijfers van Pronexus zijn geëxtrapoleerd naar beide locaties op basis van de verdeling van het aantal leerlingen over de locaties in de afgelopen jaren. Op beide locaties blijft het leerlingenaantal naar verwachting stabiel en is er sprake van een ruimteoverschot. Het overschot van De Regenboog-Distelweg bedraagt op termijn circa 430 m² bvo en het overschot in het gebouwdeel van De Regenboog-Het Cluster bedraagt dan circa 270 m² bvo. De Regenboog in Het Cluster maakt gezien het ruimteoverschot geen gebruik van wissellokalen.

De Regenboog - Het Cluster (geen vaste voet)											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
totaal aantal leerlingen	144	157	153	149	149	148	150	151	152	151	152
ruimtebehoefte (incl. weging)	724	790	769	751	751	745	754	760	766	760	766
capaciteit permanent	854	854	854	854	854	854	854	854	854	854	854
cap. gezam.+wisselok. (2017)	177	177	177	177	177	177	177	177	177	177	177
overschot (+) / tekort (-)	307	241	262	280	280	286	277	271	265	271	265

De Regenboog - Distelweg (hoofdlocatie)											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
totaal aantal leerlingen	99	108	105	103	103	102	103	104	105	104	105
ruimtebehoefte (incl. weging)	698	743	729	716	716	712	718	723	727	723	727
capaciteit permanent	1.159	1.159	1.159	1.159	1.159	1.159	1.159	1.159	1.159	1.159	1.159
overschot (+) / tekort (-)	461	416	430	443	443	447	441	436	432	436	432

Verdeling in West en Oost

In navolgende tabellen is een verdeling van de scholen gemaakt naar Voorhout-West en -Oost. Het spoor vormt hierbij de scheidslijn. Hierbij moet opgemerkt worden dat voor de scholen met dislocaties (De Regenboog en De Achtbaan) de vaste voet enkel is meegerekend met het deel van Voorhout waarin de hoofdvestiging is gelegen. Voor De Regenboog geldt dat beide locaties in Oost zijn gelegen. Voor De Achtbaan geldt dat de locaties zijn verspreid over het oostelijke en westelijke deel. De hoofdvestiging ligt in Voorhout-Oost.

Voorhout-Oost - De Regenboog (Cluster en Distelweg), De Achtbaan (Cluster en Distelweg), Antonius, Emmaus											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
aantal leerlingen	1.001	1.039	1.036	1.037	1.036	1.028	1.037	1.044	1.053	1.045	1.052
ruimtebehoefte (incl. weging)	5.835	6.026	6.010	6.014	6.009	5.973	6.014	6.053	6.098	6.057	6.094
capaciteit permanent	5.981	5.981	5.981	5.981	5.981	5.981	5.981	5.981	5.981	5.981	5.981
cap. gezamenlijk Het Cluster	883	883	883	883	883	883	883	883	883	883	883
overschot (+) / tekort (-)	1.029	838	854	850	855	891	850	811	766	807	770

Voorhout-West - De Achtbaan (Beukenrode), Andreas											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
aantal leerlingen	385	416	425	435	434	432	433	438	441	438	441
ruimtebehoefte (incl. weging)	2.137	2.293	2.339	2.390	2.385	2.371	2.380	2.401	2.417	2.402	2.416
capaciteit permanent	2.610	2.610	2.610	2.610	2.610	2.610	2.610	2.610	2.610	2.610	2.610
overschot (+) / tekort (-)	473	317	271	220	225	239	230	209	193	208	194

Uit bovenstaande tabellen blijkt dat er op basis van de huidige capaciteiten en leerlingenprognoses op korte termijn sprake is van een ruimteoverschot in Voorhout-Oost van meer dan 1.000 m² bvo. Dit overschot neemt af tot circa 770 m² in 2027. In Voorhout-West is er ook sprake van een ruimteoverschot van ruim 400 m². Dit overschot neemt af tot een beperkt overschot van 200 m² in 2027.

Bij de scholen in Het Cluster is naar verwachting sprake van een ruimteoverschot. In onderstaande tabel is de gezamenlijke ruimtebehoefte en capaciteit met elkaar vergeleken voor de periode 2017-2027.

Ruimtebehoefte in Het Cluster											
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
ruimtebehoefte scholen	2.926	3.050	3.005	2.970	2.965	2.950	2.973	2.996	3.018	2.998	3.016
totaal capaciteit permanent	2.675	2.675	2.675	2.675	2.675	2.675	2.675	2.675	2.675	2.675	2.675
totaal cap. gezamen. ruimten.	883	883	883	883	883	883	883	883	883	883	883
overschot (+) / tekort (-)	632	508	553	588	593	608	585	562	540	560	542

3.3 Resumé

- In tegenstelling tot voorgaande jaren wordt voor in elk geval het komende decennium gerekend op een toename van het aantal leerlingen in Voorhout met 7,5%/104 leerlingen.
- De deelnamepercentages op bestuur- en BRIN-niveau blijven naar verwachting gelijk.
- Op basis van de verwachte leerlingenontwikkeling blijft in Voorhout sprake van een ruimteoverschot. Dit ruimteoverschot speelt voornamelijk in Voorhout-Oost.
- De situatie verschilt echter per school. Met name op de basisscholen Andreas, Emmaus, en De Achtbaan-Distelweg ontstaat er een normatief ruimtetekort.
- De grootste overschotten zijn te vinden op De Regenboog-Distelweg en De Achtbaan-Beukenrode. Ook in Het Cluster is nu en in de toekomst naar verwachting sprake van een fors ruimteoverschot.
- De eventuele toestroom van leerlingen uit nieuwbouwwijk Nieuw Boekhorst is nog niet meegerekend. Exacte omvang en planning van de nieuwbouwwijk zijn nog niet bekend en cruciaal bij de visievorming.

4 Visies/vraagstukken schoolbesturen

In dit hoofdstuk komen per kern de visies van schoolbesturen en de gemeente Noordwijk aan bod. De uit te werken vraagstukken zijn een afgeleide van deze visies.

4.1 OBODB

OBODB verzorgt in Voorhout onderwijs op drie basisscholen (waarvan twee dislocaties). De scholen vallen onder één BRIN-nummer en directie. De leerlingendaling in de afgelopen jaren in Voorhout heeft voor het bestuur geleid tot het sluiten van een vierde dislocatie. Door deze sluiting is geen sprake meer van een groot ruimteoverschot. Met het oog op de stabilisatie van het aantal leerlingen voorziet het bestuur geen problemen meer op dit gebied en behoudt OBODB flexibiliteit om bij een ruimtetekort in één van haar gebouwen leerlingen te verwijzen naar één van de andere twee locaties.

Hoewel OBODB het in het kader van de bekostiging het ongunstig acht dat er sprake is van meerdere dislocaties, is de instandhouding van de drie huidige locaties van De Achtbaan wenselijk vanwege de spreiding over het dorp.

Het formele ruimteoverschot in Het Cluster-gebouw wordt door het schoolbestuur niet zo ervaren. Dit heeft te maken met de functionele opzet van het gebouw en de ontwerpkeuzes die hierin zijn gemaakt. Er zijn relatief weinig leslokalen ten opzichte van 'overige ruimten'.

4.2 Sophia

Sophia heeft in de kern Voorhout vijf scholen, onder vier BRIN-nummers. Het bestuur onderzoekt of het aanbod in Voorhout in balans is met de vraag binnen hun eigen bestuur.

Voor basisschool Andreas ervaart het bestuur druk vanwege een toegenomen aantal leerlingen. Het concept van de school heeft hier naar verwachting aan bijgedragen. Hier is behoefte aan extra lokalen. Momenteel huurt het bestuur aanvullende ruimten die oorspronkelijk voor het kinderdagverblijf waren bedoeld. Het bestuur verwacht 250-260 leerlingen op de Andreas over circa vier jaar.

Basisschool Emmaus is momenteel gevestigd in een verouderd gebouw, waarin volgens het bestuur nog ruimte is om te groeien. Formeel is er echter sprake van een ruimtetekort.

Net als OBODB ervaart Sophia het ruimteoverschot op Het Cluster niet in de mate van het formele ruimteoverschot uit voorgaande analyse. Volgens het bestuur heeft dit te maken met de functionele opzet van het gebouw.

4.3 Gemeente Teylingen

De gemeente ziet vanwege het aantal dislocaties in de kern bij voorkeur een herschikking van de verschillende dislocaties om te komen tot sterkere (uni)locaties. Zo zitten De Achtbaan en De Regenboog beide én op de Distelweg én in Het Cluster. Bij voorkeur ziet de gemeente één van de scholen uit Het Cluster weggaan, zodat er mogelijkheden zijn voor versterking van de voorziening. De gemeente ziet mogelijkheden voor het versterken van de voorzieningen door middel van een uitruil van schoolgebouwen.

De gemeente ziet hierin kansen voor het gebouw van de Emmausschool. Qua afstand is deze school dicht bij Het Cluster gelegen. Door bij Het Cluster een school weg te halen en een school bij de Emmaus te betrekken, kan een sterkere voorziening worden gecreëerd. De gemeente ziet het gebouw van basisschool Emmaus als een constructief goed gebouw; er wordt daarom niet direct gedacht aan nieuwbouw.

In het gebouw Het Cluster zijn vorig jaar de schoolwoningen afgestoten. De gemeente is momenteel bezig met het verkooptraject van de woningen.

In het noordwesten van Voorhout ontwikkelt de gemeente de wijk Nieuw Boekhorst. Momenteel is er nog onzekerheid over de woningbouweffecten van de wijk op de huidige scholen.

De schoolbesturen en de gemeente hebben de volgende vraagstukken geformuleerd voor de kern Voorhout:

- Op welke manier kan de vraag naar en aanbod van onderwijs voor de toekomst beter met elkaar in balans gebracht worden?
- Op welke manier kan worden geanticipeerd op de effecten van woningbouw in de toekomstige wijk Nieuw Boekhorst?

5 Conclusies en vervolg

5.1 Conclusies

De scholen in de kern Voorhout kenden een dalend aantal leerlingen in de periode 2011-2017. Niet op alle scholen is sprake geweest van een daling, de scholen Andreas en Emmaus zijn in deze periode gegroeid. Op bestuursniveau is het deelnamepercentage van Sophia en OBODB stabiel gebleven. Er zijn wel verschuivingen op schoolniveau. Het deelnamepercentage is met name gegroeid op de Andreas en de Emmaus en met name afgenomen op De Regenboog. De oudste schoolgebouwen in de gemeente zijn circa 30 jaar oud.

De komende jaren is er in tegenstelling tot voorgaande jaren naar verwachting een groei van het leerlingenaantal. De scholen in Voorhout betrekken met name kinderen uit de kern zelf, en met name uit de directe omgeving van de school.

Op basis van de verwachte leerlingenontwikkeling blijft er in Voorhout sprake van een ruimteoverschot, dat zich met name in Voorhout-Oost uit. De grootste overschotten zijn te verwachten op De Regenboog-Distelweg en De Achtbaan-Beukenrode. Met name op de Andreas en Emmaus ontstaat er echter een ruimtetekort. Een kleiner tekort op De Achtbaan-Distelweg wordt opgevangen middels een noodlokaal.

Op basis van de visies van besturen en gemeente in voorgaande analyse, gaat de voorkeur uit naar een situatie waarin sprake is van sterke voorzieningen met een goede spreiding over de kern. De gemeente heeft een voorkeur voor versterking van de scholen door het clusteren van de verschillende vestigingen. Voor OBODB is het behoud van de huidige spreiding van de locaties van De Achtbaan echter wenselijk. Sophia onderzoekt of binnen haar bestuur vraag en aanbod in balans zijn.

Het is nog onbekend wanneer en in welke exacte omvang de wijk Nieuw Boekhorst wordt gerealiseerd. De woningbouw zal naar verwachting zorgen voor een leerlingenstroom richting de nabijgelegen scholen (Andreas, De Achtbaan-Beukenrode en scholen in Het Cluster).

5.2 Vervolg

Uit de analyse van Het Cluster-gebouw komt naar voren dat er sprake is van een formeel ruimteoverschot, dat de besturen niet zo ervaren. Dit heeft te maken met functionele keuzes in het ontwerp van het gebouw. In Het Cluster-gebouw hebben de besturen vraagtekens bij de verdeling van de ruimten onder de scholen. De gebruikers hebben besloten met elkaar in overleg te gaan over de huidige gebouwindeling en een mogelijke reshuffling.

Met het oog op het ruimtetekort op basisschool Andreas dient Sophia op korte termijn een aanvraag voor uitbreiding van het gebouw nodig. Bij de bouw is al rekening gehouden met een uitbreiding. De kans bestaat dat er op lange termijn nog meer capaciteit benodigd is, vanwege een toename van het aantal leren vanuit Nieuw Boekhorst.

Op basis van de huidige situatie zien de schoolbesturen op dit moment geen aanleiding om over te gaan tot maatregelen om tot een andere spreiding van onderwijsvoorzieningen over de kern Voorhout te komen. Op dit moment zijn er voor de besturen en gemeente nog teveel ontwikkelingen gaande waarvan de uitkomsten onzeker zijn. De besturen en gemeente willen de ontwikkelingen dan ook actief blijven volgen, en wanneer hier aanleiding toe is, weer met elkaar in overleg treden over de spreiding van onderwijsvoorzieningen in Voorhout.

6 Bijlagen

Bijlage 1: leerlingentellingen 2011-2017

Bijlage 2: herkomst leerlingen

Bijlage 3: leerlingenprognoses 2018-2027

Bijlage 4: voedingsgebieden scholen

Bijlage 5: spreiding kinderen geboren in periode 2013-2017

Bijlage 1: leerlingenaantallen 2011-2017

In onderstaande tabel zijn de leerlingenaantallen in de periode 2011-2017 van de scholen in het regulier basisonderwijs in Voorhout weergegeven.

Leerlingentellingen basisonderwijs gemeente Teylingen 2011-2017													
nr best.	naam bestuur	brin	naam school	plaats	den.	soort	tellingen						
							2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
40967	Sophia Scholen	04IQ00	Antonius	VOORHOUT	rk	bo	233	218	195	180	166	146	132
40967	Sophia Scholen	07HL00	Andreas	VOORHOUT	rk	bo	192	205	207	220	222	241	252
40967	Sophia Scholen	22LN00	Emmaus	VOORHOUT	rk	bo	115	116	110	123	142	151	172
40967	Sophia Scholen	22LM00	PC De Regenboog	VOORHOUT	pc	bo	495	444	407	356	333	283	238
			locatie Het Cluster		pc	bo						168	144
			locatie Distelweg		pc	bo						115	99
			subtotaal Sophia				1.035	983	919	879	863	821	794
41362	St. OBO Duin- en Bollenstreek	22LO00	De Achtbaan	VOORHOUT	obo	bo	787	765	721	660	638	611	595
			locatie Amadeus	VOORHOUT	obo	bo				67	0	0	0
			locatie Beukenrode	VOORHOUT	obo	bo				166	153	136	133
			locatie Het Cluster	VOORHOUT	obo	bo				241	288	279	266
			locatie Distelweg	VOORHOUT	obo	bo				186	197	196	193
Totaal Voorhout							1.822	1.748	1.640	1.539	1.501	1.432	1.389

Bijlage 2: herkomst leerlingen

Deze bijlage is separaat toegevoegd en maakt onlosmakelijk onderdeel uit van dit rapport.
In de bijlage is voor 2016 per school in de gemeente Teylingen de herkomst van de leerlingen naar postcode en gemeente weergegeven.

Bijlage 3: voedingsgebieden scholen

Deze bijlage is separaat toegevoegd en maakt onlosmakelijk onderdeel uit van dit rapport. In de bijlage is per school in de kern Voorhout de herkomst van de leerlingen op basis van de cijfers en letters van de postcodes van de leerlingen op kaart weergegeven. Opmerking: het programma waarmee de kaarten zijn gemaakt kent een maximum van 250 postcodes. Voor scholen met meer dan 250 leerlingen zijn de aantallen zo gelijkmatig mogelijk aangepast naar de voorkomende postcodes.

Bijlage 4: leerlingenprognoses 2018-2027

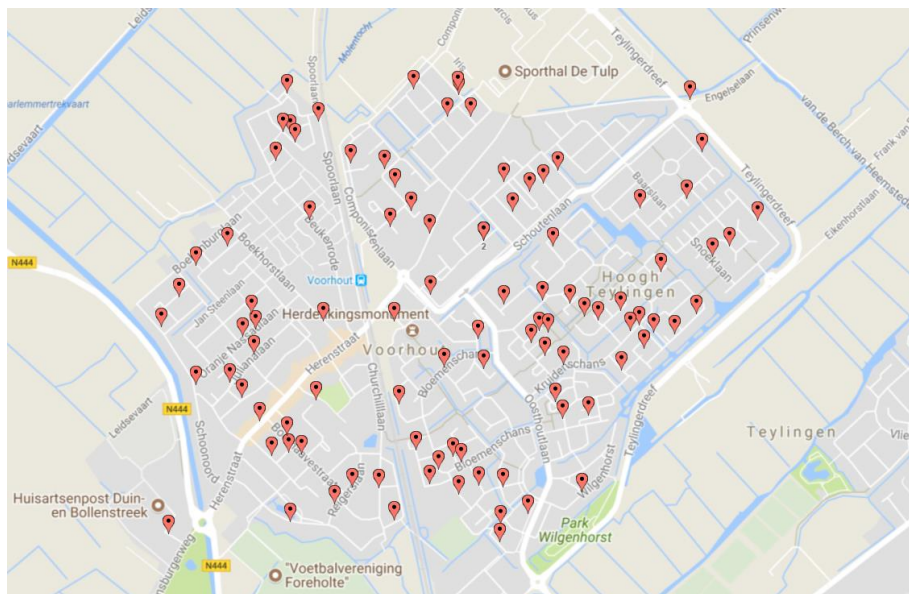
In onderstaande tabel is de leerlingenprognoses uit Pronexus voor de scholen in het regulier basisonderwijs in de kern Voorhout weergegeven. De prognoses van Pronexus zijn op basis van de tellingen op locatieniveau geëxtrapoleerd ten behoeve van een verdeling over de diverse vestigingen. In de tabel is dit in de grijze regels weergegeven.

Leerlingenprognoses Pronexus (2017) basisonderwijs Voorhout 2018-2027															
nr best.	naam bestuur	brin	naam school	den.	soort	prognoses									
						2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
40967	Sophia Scholen	04IQ00	Antonius	rk	bo	139	136	134	133	133	134	135	136	135	136
40967	Sophia Scholen	07HL00	Andreas	rk	bo	279	289	300	299	297	298	301	303	301	303
40967	Sophia Scholen	22LN00	Emmaus	rk	bo	174	184	195	195	193	194	195	197	195	197
40967	Sophia Scholen	22LM00	De Regenboog	pc	bo	265	258	252	252	250	253	255	257	255	257
Verhoudingen over de locaties o.b.v. verhouding			locatie Het Cluster	pc	bo	157	153	149	149	148	150	151	152	151	152
afgelopen jaren.			locatie Distelweg	pc	bo	108	105	103	103	102	103	104	105	104	105
subtotaal Sophia						857	867	881	879	873	879	886	893	886	893
41362	St. OBODB	22LO00	De Achtbaan	obo	bo	598	594	591	591	587	591	596	601	597	600
Verdeling o.b.v. verhoudingen afgelopen jaren			locatie Beukenrode	obo	bo	137	136	135	135	135	135	137	138	137	138
			locatie Het Cluster	obo	bo	271	269	267	267	266	267	270	272	270	271
			locatie Distelweg	obo	bo	190	189	188	188	187	188	190	191	190	191
Totaal Voorhout						1.455	1.461	1.472	1.470	1.460	1.470	1.482	1.494	1.483	1.493

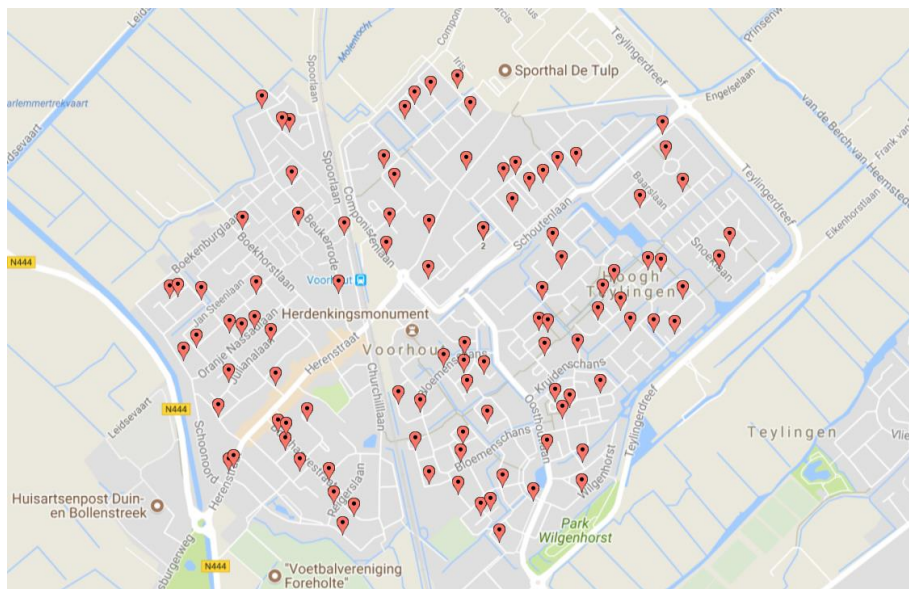
Bijlage 5: spreiding kinderen geboren in periode 2013-2017

Op onderstaande kaarten is op postcodeniveau afgebeeld waar de kinderen wonen die zijn geboren in de jaren 2013, 2014, 2015, 2016 en 2017. De markers zijn een weergave voor de spreiding van de kinderen, niet voor het aantal.

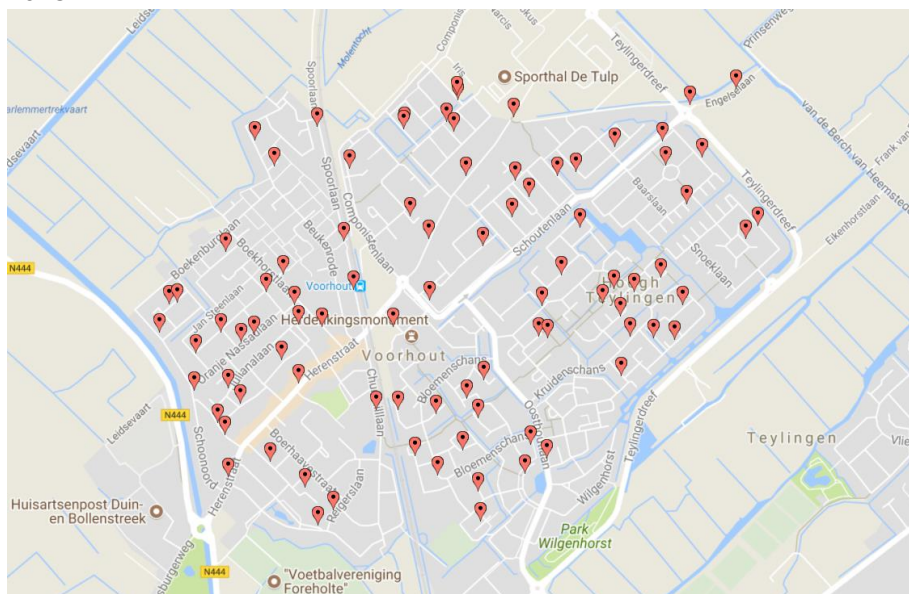
2013



2014



2015



2016



2017

