

Raadsvoorstel Besluitvormend

Positieve zienswijze op voornemen diverse gemeenschappelijke regelingen tot lidmaatschap werkgeversvereniging VNG

aan: de raad van de gemeente Teylingen

zaaknummer: Z-19-097209
datum voorstel: 17 september 2019
datum collegevergadering: 24 september 2019
datum raadsvergadering: 31 oktober 2019
agendapunt: 0
portefeuillehouder: Mevr. C.G.J. Breuer
behandelend ambtenaar: Annemieke Star
e-mailadres: A.Star@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. als zienswijze aan de gemeenschappelijke regelingen Holland Rijnland, RDOG en HLTsamen te laten weten dat de raad instemt met het voornemen om lid te worden van de werkgeversvereniging van de Vereniging Nederlandse Gemeenten
2. de onder beslispoint 1 bedoelde positieve zienswijze ook te laten gelden voor verzoeken om zienswijzen op dit onderwerp van andere gemeenschappelijke regelingen die zich willen aansluiten bij de werkgeversvereniging van de Vereniging Nederlandse gemeenten

Inleiding

De gemeenschappelijke regelingen Holland Rijnland, RDOG en HLTsamen hebben het voornemen lid te worden van de werkgeversvereniging van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Op grond van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen moeten de besturen voorafgaand aan het besluit tot aangaan van een lidmaatschap een zienswijze vragen aan de gemeenteraden.

De werkgeversvereniging van de VNG wordt opgericht vanwege de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Door de oprichting van de werkgeversvereniging kunnen de organisaties die nu bij de VNG zijn aangesloten (zoals gemeenschappelijke regelingen) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de CAO Gemeenten.

Bestaand kader en context

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Daardoor verhuizen de ambtenaren per die datum van het ambtenarenrecht naar het 'gewone' private arbeidsrecht. Dit heeft gevolgen voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de gemeenschappelijke regelingen waarbij Teylingen is aangesloten. Deze gemeenschappelijke regelingen zijn nu aangesloten bij de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). De VNG is voornemens een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. Door de oprichting van deze werkgeversvereniging kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisatie

(Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de CAO Gemeenten.

De VNG heeft de huidige aansluitingsovereenkomsten die lopen tot en met 31 december 2019 opgezegd. De VNG heeft de aansluitingsovereenkomsten vanaf 1 januari 2020 voorwaardelijk opgezegd. Voorwaardelijk omdat als het niet lukt om tijdig een werkgeversvereniging voor niet-gemeenten op te richten, de aansluitingsovereenkomst in stand blijft zodat de daarbij horende dienstverlening beschikbaar blijft.

Meer gedetailleerde achtergrondinformatie staat in de ledenbrieven van de VNG, die als bijlagen bij dit voorstel zijn gevoegd.

Beoogd effect

Een zienswijze op het voornemen van de gemeenschappelijke regelingen om lid te worden van de werkgeversvereniging van de VNG.

Argumenten

1a. Voor het aansluiten bij de werkgeversvereniging van de VNG is op grond van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen vooraf een zienswijze nodig van de raden.

1b. Wij stellen voor om een positieve zienswijze uit te brengen. Het lidmaatschap van de werkgeversvereniging brengt deze voordelen met zich mee:

1. Het systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging vormt een stevigere juridische basis voor het voorkomen van het intreden van overgangsrecht in het kader van de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)
2. De niet-gemeente die lid is van de werkgeversvereniging is verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle werknemers. Dat geeft meer binding en zekerheid.
3. De cao voor niet-gemeenten maakt het mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet (zogenaamd 3/4-dwingend recht)
4. De cao voor niet-gemeenten werkt direct en hoeven niet langer verwerkt te worden in een eigen rechtspositieregeling. Dus minder 'administratieve handelingen'
5. Eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten zijn vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang
6. Bij het niet aansluiten van een gemeenschappelijke regeling bij de werkgeversvereniging en dus het niet volgen van de cao voor niet-gemeenten, moet het bestuur van de gemeenschappelijke regeling zelf een cao afsluiten met de vakbonden. Dat is erg arbeidsintensief en inefficiënt

2a. Nog niet alle gemeenschappelijke regelingen waaraan Teylingen deelneemt en die personeel in dienst hebben, hebben gevraagd om een zienswijze vanwege het voornemen lid te worden van de werkgeversvereniging. De voordelen voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging gelden voor alle gemeenschappelijke regelingen. Om te voorkomen dat bij het vragen van een zienswijze van een andere gemeenschappelijke regeling opnieuw besluitvorming in de gemeenteraad nodig is, wordt voorgesteld de positieve zienswijze op het voornemen tot lidmaatschap van Holland Rijnland, de RDOG en HLTsamen ook te laten gelden voor eventuele verzoeken om zienswijze van andere gemeenschappelijke regelingen.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

De contributie voor de nieuwe werkgeversvereniging is nog niet vastgesteld. De verwachting is dat de kosten van het lidmaatschap iets hoger zullen zijn dan de kosten voor de huidige aansluitingsovereenkomsten (€500 per jaar, per GR). Wanneer de gemeenschappelijke regelingen lid worden van de werkgeversvereniging, kunnen zij de CAO voor niet-gemeenten volgen, die inhoudelijk gelijk is aan de CAO gemeenten die de gemeenschappelijke regelingen nu volgen.

Aanpak, uitvoering en participatie

Na besluitvorming in de gemeenteraad wordt de zienswijze van de raad gestuurd aan de RDOG, die het initiatief heeft genomen tot het gezamenlijk vragen van een zienswijze aan de raden. De RDOG stuurt de zienswijze van de raad aan de besturen van Holland Rijnland en HLTsamen. Wanneer andere gemeenschappelijke regelingen vragen om zienswijze op dit punt, kan de zienswijze van uw raad aan het bestuur van de regeling worden gestuurd.

Duurzaamheid

Bij het geven van een positieve zienswijze draagt de gemeenteraad bij aan de mogelijkheid voor gemeenschappelijke regeling lid te worden van de werkgeversvereniging van de VNG en zo de cao voor niet-gemeenten te volgen, hetgeen bijdraagt aan een duurzame relatie tussen werkgever en werknemer.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Aan de raden van Hillegom en Lisse wordt een gelijklopend voorstel voorgelegd.

Urgentie

De Wnra treedt in werking per 1 januari 2020. Voor die tijd moeten de besturen van de gemeenschappelijke regelingen een besluit nemen over het lidmaatschap van de werkgeversvereniging.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen en achtergrondinformatie

- Brief van de RDOG waarin mede namens Holland Rijnland en HLTsamen de raad wordt gevraagd zienswijze in te dienen, met als bijlagen:
 - Ledenbrief VNG over opzegging aansluitingsovereenkomst per 31-12-2019
 - Ledenbrief VNG over voorwaardelijke opzegging aansluitingsovereenkomst per 1-1-2020
 - Ledenbrief VNG over werkgeversvereniging
 - Voorbeeld-besluit over lidmaatschap van de werkgeversvereniging VNG

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het collegebesluit van 24 september 2019 met als onderwerp 'Raadsvoorstel positieve zienswijze op voornemen GR'en om lid te worden van de werkgeversvereniging VNG'

gelet op artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluit:

1. als zienswijze aan de gemeenschappelijke regelingen Holland Rijnland, RDOG en HLTsamen te laten weten dat de raad instemt met het voornemen om lid te worden van de werkgeversvereniging van de Vereniging Nederlandse Gemeenten
2. de onder beslipunt 1 bedoelde positieve zienswijze ook te laten gelden voor verzoeken om zienswijzen op dit onderwerp van andere gemeenschappelijke regelingen die zich willen aansluiten bij de werkgeversvereniging van de Vereniging Nederlandse gemeenten

Aldus besloten in de raadsvergadering van 31 oktober 2019,

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk
op 05-11-2019

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 11-11-2019