

Raadsvoorstel Besluitvormend

Afvalbeleidsplan 'De betere afvalscheider wordt beloond'

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-18-064915
datum voorstel:	21 januari 2020
datum collegevergadering:	28 januari 2020
datum raadsvergadering:	12 maart 2020
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Arno van Kempen
behandelend ambtenaar:	Remco Schutte
e-mailadres:	R.Schutte@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Het Afval- en grondstoffenbeleidsplan gemeente Teylingen 2020-2024 'De betere afvalscheider wordt beloond' vast te stellen.

Inleiding

Op 19 december 2019 heeft de gemeenteraad het implementatieplan 'De betere afvalscheider wordt beloond' vastgesteld. Onderdeel van dit plan is dat in maart 2020 het college het beleidsplan, voor de inzameling van huishoudelijke afval- en grondstoffen, ter vaststelling aan de raad voorlegt. Na instemming met voorliggend voorstel kunnen we verder met het implementatietraject.

Bestaand kader en context

Het vaststellen van het afvalbeleidsplan en onderdeel van het implementatieplan 'De betere afvalscheider wordt beloond'.

Beoogd effect

Zoals afgesproken in het raadsprogramma 'Vitaal Teylingen' en het Collegeprogramma 2018-2022 staat gemeente Teylingen voor duurzaam denken en doen. We beschouwen afval als grondstof. Teylingen wil in 2020 werken naar 75% afvalscheiding en maximaal 100 kilogram restafval per inwoner. Door in te stemmen met dit voorstel halen we meer grondstoffen uit het restafval en wordt daarmee concreet invulling gegeven aan deze ambitie.

Waarom nemen we dit besluit?

- 1.1 Voorliggend collegevoorstel draagt bij aan de doelstellingen zoals vastgelegd in het raadsprogramma 'Vitaal Teylingen'.*

In het raadsprogramma 'Vitaal Teylingen' staat dat we afval als grondstof beschouwen. De inzamelmethode 'De betere afvalscheider wordt beloond' zorgt voor 75% procent afvalscheiding en reduceert ons restafval naar maximaal 100 kilogram per inwoner. Hierdoor halen we meer grondstoffen uit ons restafval voor recycling.

1.2 De hoogte van de korting die men kan verdienen wordt in het vierde kwartaal 2020 uitgewerkt.

Dit komt omdat we dan de exacte kosten van het systeem weten en de hoogte afvalstoffenheffing kunnen bepalen. De hoogte van de korting zal in ieder geval motiverend werken om onze inwoners goed het afval te laten scheiden.

Kanttekeningen

1.1 De duurzaamheidsresultaten kunnen lager zijn dan vooraf berekend.

Bij het uitvoeren van de doorrekening heeft het college geen beroep kunnen doen op ervaringscijfers zoals bijvoorbeeld de landelijke Benchmark of vergelijkbare gemeenten met een vergelijkbare inzamelmethodiek. Omdat dergelijke cijfers niet beschikbaar zijn waren wij genooddaakt om bij de berekening aannames te doen. Met tussentijdse monitoring van de duurzaamheidsresultaten zullen wij, indien nodig, met gerichte communicatie en handhaving het naleefgedrag van onze inwoners proberen bij te stellen, zodat we weer in de pas lopen met de voorgenomen duurzaamheidsdoelstelling. Wij achten dit haalbaar omdat meerdere met Teylingen vergelijkbare gemeenten, op basis van een betalingssysteem, de stap naar 75% afvalscheiding en maximaal 100 kilogram restafval per inwoner heeft gemaakt.

1.2 De kans bestaat dat vanaf 2023 geen korting achteraf op de afvalstoffenheffing gegeven mag worden.

In 2022 krijgen onze inwoners de korting over 2021 en een nieuwe aanslag afvalstoffenheffing 2022. Op dat moment kunnen er bezwaar- en beroepsprocedures ontstaan omdat inwoners, die in 2021 een korting hebben verdiend, het niet eens zijn dat zij weer de gehele afvalstoffenheffing 2022 als aanslag opgelegd krijgen. Argument van het bezwaar en beroep kan zijn dat zij van mening zijn dat de hoogte van de aanslag opgebouwd moet zijn op basis van de aanslag 2022 inclusief de beloningskorting 2021. Dit kan leiden tot een gerechtelijke uitspraak dat de korting vanaf 2023 vooraf moeten worden gegeven en niet meer achteraf en heeft het kortingssysteem formeel maar 1 jaar gewerkt. Over bovenstaande heeft Belastingen Bollenstreek advies aangevraagd bij Bosch & Partners (zie bijlage 2). Zij concluderen dat het systeem van achteraf belonen mogelijk is, mits het "strak" wordt geregeld in de verordening. Voor zover bekend is deze methode nog nooit getoetst door de rechter. Zij verwachten echter niet dat deze teruggaveregelings tot heel veel bezwaar en beroep zal leiden.

Financiële consequenties

De gemeenteraad heeft in de raadsvergadering van 19 december 2019 een krediet van €950.000,- beschikbaar gesteld voor de implementatie van het nieuwe afval- en grondstoffenbeleid. Of het gehele krediet noodzakelijk is moet nog blijken. Dit hangt vooral samen met de keuzes die worden gemaakt voor de gft-inzameling bij de hoogbouw.

Momenteel wordt onderzocht welke gft-voorzieningen het beste presteren bij de verschillende hoogbouwlocaties en wat daar de financiële consequenties van zijn.

Aanpak, uitvoering en participatie

Nadat het beleidsplan is vastgesteld gaan wij in overleg met doelgroepen over wat zij nodig hebben om het nieuwe inzamelsysteem goed uit kunnen voeren. Mede op basis van de informatie die wij bij hen ophalen, gaan wij het aanbestedingstraject starten. Vanaf 1 januari 2021 is het nieuwe beleidsplan geïmplementeerd en is de nieuwe inzamelmethode operationeel.

Duurzaamheid

Met de inzamelmethodiek 'De betere afvalscheider wordt beloond' met kortingsstaffel 1 verwachten wij dat de hoeveelheid restafval wordt verminderd van 184 kilo per inwoner naar 105 kilo per inwoner en 75% afvalscheiding. Hierbij wordt de landelijke doelstelling van het Rijk (VANG=Van Afval Naar Grondstof*) bijna behaald.

**"Vanaf 2020 maximaal 100 kilo restafval en minimaal 75% afvalscheiding per inwoner, vanaf 2025 maximaal 30 kilo restafval per inwoner en vanaf 2050 nul kilo restafval per inwoner."*

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

In Lisse wordt sinds 2017 de landelijke VANG-doelstelling 2020 gerealiseerd. In Hillegom loopt een gelijksoortig traject als in Teylingen, met als doel per 2021 de landelijke VANG-doelstelling 2020 te realiseren.

Urgentie

De landelijke duurzaamheidsdoelstelling (VANG 2020) te behalen vanaf 2021

Evaluatie

Vanaf 1 januari 2021 starten wij met de monitoring de voorgenomen doelstellingen met betrekking op duurzaamheid, kosten en serviceniveau. Indien nodig sturen we bij, bijvoorbeeld met afvalcoaches, gerichte handhaving of communicatie. In 2022 wordt het nieuwe systeem op basis van 2021 geëvalueerd. Mede op basis van de uitkomsten van deze evaluatie, en bijvoorbeeld als gevolg van landelijke (technische) ontwikkelingen, kan er een initiatief ontstaan voor beleidsaanpassingen.

Bijlagen en achtergrondinformatie

- Afval- en grondstoffenbeleidsplan gemeente Teylingen 2020-2024 'De betere afvalscheider wordt beloond'
- Notitie Diftar gemeente Teylingen

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

Gelezen het collegebesluit van 28 januari 2020, met als onderwerp; Het Afvalbeleidsplan 'De betere afvalscheider wordt beloond'.

Gelet op artikel 108 Gemeentewet.

besluit:

1. Het Afval- en grondstoffenbeleidsplan gemeente Teylingen 2020-2024 'De betere afvalscheider wordt beloond' vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 12 maart 2020,

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter